

INAUGURACIÓN TALLER SOBRE LA CONSTRUCCIÓN DE MODELOS ANALÍTICOS DE RIESGOS DE CORRUPCIÓN EN LAS CONTRATACIONES PÚBLICAS BANCO MUNDIAL - ASF

Agradezco mucho a la Representación en México del Banco Mundial por organizar con nosotros este Taller sobre la Construcción de Modelos Analíticos de Riesgos de Corrupción en las Contrataciones Públicas.

Mi reconocimiento para el Maestro Emilio Barriga Delgado y a su equipo de la Auditoría Especial de Gasto Federalizado por esta iniciativa de capacitación, que va totalmente en línea con el proceso de fortalecimiento institucional y de las capacidades técnicas con el cual nos comprometimos, a fin de poner a la Auditoría Superior de la Federación al día y a la altura de los retos y las áreas de oportunidad que se presentan a futuro en relación con nuestro mandato constitucional.

La experiencia del Banco Mundial en el tema que nos convoca, tanto en materia de los distintos riesgos que se presentan en las contrataciones públicas a escala internacional, como de vulnerabilidades institucionales o fallas en los sistemas de control, es vasta.

Sin duda, hay que aprovechar todo ese acervo, cotejado con el valioso conocimiento acumulado en cuanto a la instrumentación de prácticas de prevención, contención y seguimiento.

Difícilmente podríamos exagerar en cuanto a la relevancia de la delimitación y el análisis de los riesgos, a partir de una metodología sólida. De hecho, es lo primero que habría que hacer para tener una política efectiva contra la corrupción y, más allá, para asegurar el éxito de los procesos de contratación pública, es decir, que cumplan con sus objetivos finales, para los que les fueron asignados recursos públicos, y que lo hagan en tiempo, forma y costo.

Esto aplica para todas las entidades públicas, desde un punto de vista preventivo, pero también de planeación, gestión y desarrollo administrativo. Por supuesto, es clave en labor fiscalizadora.

Muchas cosas importantes están ocurriendo para llevar a nuevos niveles la eficiencia y el alcance de la labor auditora, con nuevas capacidades tecnológicas y organizativas, así como facultades legales ampliadas. En el caso de las contrataciones, este proceso de desarrollo se incrementa.

Desde el uso intensivo de bases de datos a la construcción de modelos de riesgos que permiten una mejor comprensión y tratamiento de una complejidad creciente, hasta las importantes iniciativas globales que se han desplegado en materia de regulación y mejora en las compras de gobierno, incluyendo la herramienta de inteligencia del Banco Mundial.

Resulta de particular interés y de enorme proyección para nosotros el modelo de riesgos específico para México, construido con una enorme fuente de datos de las contrataciones del Gobierno Federal.

En la etapa que iniciamos el año pasado, de acuerdo con el proyecto de reestructuración que presenté a la Cámara de Diputados, fortalecer la fiscalización de las contrataciones públicas, con un énfasis significativo en las obras públicas en los tres órdenes de gobierno, es una prioridad estratégica. Tanto en función de la cantidad de recursos públicos involucrados como de otras razones que igualmente resultan fundamentales y oportunas: muy importante, por el carácter estratégico de dicho rubro de inversión, en términos de crecimiento económico y de sus implicaciones en la mejora de las condiciones de vida de la sociedad.

Consecuentemente, hemos puesto mucha atención en el fortalecimiento de capacidades o la creación de otras, con miras a tener áreas especializadas en la revisión de obras públicas, que verifiquen que los procesos de inversión, planeación, contratación y ejecución de los proyectos se apeguen, de manera estricta, a la normativa correspondiente, sin dar lugar a áreas de opacidad o espacios propicios para la corrupción.

En términos generales, anualmente revisamos aproximadamente 400 proyectos de inversiones físicas o infraestructura, ejecutados por instancias federales y del ámbito local.

En el tiempo que llevo como Auditor Superior, hemos practicado auditorías a proyectos como el Tren Interurbano México-Toluca, la ampliación del Sistema del Tren Eléctrico Urbano en la Zona Metropolitana de Guadalajara, así como el Paso Express de Cuernavaca, Morelos, por mencionar algunos de la Cuenta Pública 2017. Respecto al ejercicio 2018, podemos mencionar la rehabilitación de las plantas de fertilizantes nitrogenados en el estado de Veracruz, por parte de Pemex Fertilizantes y el Nuevo Aeropuerto Internacional de México.

Asimismo, como parte de la fiscalización que actualmente estamos llevando, destacan la ampliación de la Línea 12 del Metro de la Ciudad de México y proyectos tan diversos como infraestructura de la Comisión Nacional del Deporte, obras hídricas como el embovedamiento del Río de los Remedios y en el Sistema Cutzamala, múltiples procesos en las instalaciones marinas de Pemex Exploración y Producción en el Golfo de México o la extensión del Tren Eléctrico Urbano en la zona metropolitana de Guadalajara y del Sistema Metrorrey, en Nuevo León.

Es evidente que la fiscalización de este rubro de inversión constituye un eje estratégico de nuestra planeación anual de auditorías, y en adelante lo será aún más. Revisar con oportunidad, profundidad e inteligencia todo el ciclo de planeación, contratación, ejecución, supervisión, con especialización en cada paso, pero vinculando todo en un encuadre holístico que dé pie a la retroalimentación, al aprendizaje acumulativo, para ser cada vez más eficaces.

Estos lineamientos programáticos se sustentan en una concepción amplia de lo que es la auditoría gubernamental, como una función cada vez más multidimensional y multidisciplinaria. Hoy en día difícilmente podríamos entender a la fiscalización si no es a partir de la conjunción del conocimiento que ha aportado la contabilidad, la economía, el derecho, la sociología, la informática, la administración pública, así como otras ramas vinculadas con las ciencias exactas, la ingeniería civil y la arquitectura. Es evidente que especialmente en las contrataciones, las obras públicas y la infraestructura se conjugan estas asignaturas.

De hecho, uno de los retos que enfrenta la Auditoría Superior de la Federación ha sido la conformación de equipos auditores en los se complementen los perfiles de profesionales con esa diversidad de perfiles y capacidades para analizar la complejidad del sector público.

La dinámica del aparato gubernamental exige que los auditores sean capaces de evaluar y ponderar distintos factores adicionales a los contables o de cumplimiento financiero, incluyendo el impacto de las políticas públicas en la calidad de vida y el bienestar de la sociedad.

Es por ello que hemos reorientado funciones, con nuevos mecanismos de colaboración entre las áreas, así como reforzado los perfiles profesionales y los programas de formación y capacitación. En última instancia, buscamos integrar informes temáticos en los que se incorporen distintos enfoques de fiscalización y en los que se emitan observaciones que se complementen entre sí, desde distintos ángulos.

Por todo ello es que este Taller sobre la Construcción de Modelos Analíticos de Riesgos de Corrupción en las Contrataciones Públicas resulta tan pertinente en el momento en el que estamos.

Así que reiteramos el agradecimiento al Banco Mundial, como aliados en este proceso, para que la Auditoría Superior de la Federación pueda cumplir cabalmente con su papel de órgano técnico de la Cámara de Diputados, garante del debido ejercicio de los recursos públicos y coadyuvante para la rendición de cuentas democrática y la mejora continua en la gestión pública.

Muchas gracias