

Municipio de Jesús María, Jalisco

Auditoría Integral a Recursos del Gasto Federalizado, Incluidas las Participaciones Federales, en Municipios

Auditoría De Cumplimiento: 2024-D-14048-19-1207-2025

Modalidad: Presencial

Núm. de Auditoría: 1207

Criterios de Selección

Esta auditoría se seleccionó con base en los criterios establecidos por la Auditoría Superior de la Federación para la integración del Programa Anual de Auditorías para la Fiscalización Superior de la Cuenta Pública 2024 en consideración de lo dispuesto en el Plan Estratégico de la ASF.

Específicamente, la identificación del objeto y sujeto de fiscalización propuesto obedece a la estrategia de fiscalización en materia de Municipios y Alcaldías, con motivo de la revisión de los recursos de origen federal de la Cuenta Pública 2024 en ese orden de gobierno de forma integral, es decir, en una misma auditoría se verifica el ejercicio de operaciones seleccionadas, financiadas con recursos de las Participaciones Federales, el FORTAMUN y/o el FAISMUN, de conformidad con las disposiciones jurídicas aplicables.

Objetivo

Fiscalizar que las operaciones financiadas con recursos del Gasto Federalizado, incluyendo las Participaciones Federales, se realizaron de conformidad con lo dispuesto en la Ley de Coordinación Fiscal, la normatividad local aplicable en la materia y en observancia a las demás disposiciones jurídicas.

Se invita a conocer el Marco de Referencia de las Auditorías Integrales a Recursos del Gasto Federalizado, incluyendo las Participaciones Federales, en Municipios, documento descriptivo y estadístico que agrupa los aspectos generales de la fiscalización integral a recursos de origen federal de Municipios, las cuestiones estratégicas para su revisión, los resultados de las auditorías efectuadas a sus recursos en ese orden de gobierno, así como conclusiones y recomendaciones. Para su consulta, dar clic en el código QR siguiente:



Alcance

	EGRESOS
	Miles de Pesos
Universo Seleccionado	25,266.9
Muestra Auditada	25,266.9
Representatividad de la Muestra	100.0%

En el marco de la fiscalización superior de la Cuenta Pública 2024, la Auditoría Superior de la Federación verificó la distribución de los recursos de origen federal ministrados a los Municipios y Alcaldías, correspondientes a las Participaciones Federales a Municipios, al Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal, así como al Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal, a través de las auditorías denominadas, Distribución de las Participaciones Federales, Distribución del Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal, así como Distribución del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal.

Por otro lado, respecto a la revisión del ejercicio de estos recursos, se aplicaron procedimientos específicos de auditoría sobre operaciones seleccionadas en los Municipios y Alcaldías, financiadas con recursos de las Participaciones Federales a Municipios, del Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal y del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal.

Al respecto, el universo de fiscalización de esta auditoría se focalizó en la gestión y ejecución de las operaciones seleccionadas de dichos recursos, cuyo monto ascendió a 25,266.9 miles de pesos, que equivale al 100.0% de los objetos de fiscalización seleccionados.

Resultados

Registro e información financiera de las operaciones seleccionadas

Resultado núm. 1

El Municipio de Jesús María, Jalisco, realizó los registros presupuestales y contables de los proyectos que fueron seleccionados para su revisión financiados con recursos de las Participaciones Federales a Municipios (PFM), por un monto de 15,902.1 miles de pesos, del Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FORTAMUN) por 6,311.0 miles de pesos y del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FAISMUN) por 3,053.8 miles de pesos, todos del ejercicio fiscal 2024, por un importe total de 25,266.9 miles de pesos, se verificó que las operaciones se registraron en cuentas contables y presupuestales específicas debidamente identificadas, actualizadas y controladas, de acuerdo con el clasificador por fuente de financiamiento.

Servicios Personales

Resultado núm. 2

Con la revisión de las nóminas ordinarias correspondientes a la gratificación anual pagada con recursos de las PFM del ejercicio fiscal 2024 del Municipio de Jesús María, Jalisco, por un monto total de 12,162.7 miles de pesos, se constató que la entidad fiscalizada realizó pagos por el concepto de aguinaldo y las cuotas patronales por concepto de seguridad social de los trabajadores del municipio, y se comprobó que los pagos se efectuaron de conformidad con las disposiciones jurídicas y los tabuladores de sueldos y salarios del municipio.

Adquisiciones, arrendamientos y/o servicios

Resultado núm. 3

El Municipio de Jesús María, Jalisco, realizó 25 pagos por la prestación del servicio de energía eléctrica por concepto de Derechos de Alumbrado Público a la Comisión Federal de Electricidad con recursos del FORTAMUN del ejercicio fiscal 2024 por un importe de 3,284.6 miles de pesos, dichos pagos se encontraron respaldados con la documentación original que justificó y comprobó el gasto.

Resultado núm. 4

El Municipio de Jesús María, Jalisco, realizó siete pagos con recursos del FORTAMUN del ejercicio fiscal 2024 por un importe de 3,026.4 miles de pesos, por concepto de la prestación del servicio de suministro de combustible para los vehículos y maquinaria del

municipio, dichos pagos se encontraron respaldados con la documentación original que justificó y comprobó el gasto.

Obra pública

Resultado núm. 5

El Municipio de Jesús María, Jalisco, por medio de su Dirección de Obras Públicas, adjudicó cinco contratos por un importe de 6,793.2 miles de pesos que ampararon cinco proyectos financiados con recursos de las PFM y FAISMUN del ejercicio fiscal 2024 que fueron seleccionados para su revisión, los cuales fueron de forma directa, de conformidad con la normativa aplicable, toda vez que se respetaron los montos máximos de adjudicación autorizados; que los contratistas participantes no se encontraron inhabilitados por resolución de la autoridad competente ni en los supuestos del artículo 69-B del Código Fiscal de la Federación; que contaron con la opinión positiva y vigente de cumplimiento de obligaciones fiscales emitida por el Servicio de Administración Tributaria (SAT), que las obras públicas estuvieron amparadas en contratos debidamente formalizados que cumplieron con los requisitos establecidos en la normativa, y que se contó en los expedientes unitarios números JM-OP/20-2024 y JM-OP/31-2024 con la fianza de cumplimiento, además, para el caso de los tres proyectos financiados con los recursos del FAISMUN, se constató que se encontraron comprendidos en los rubros establecidos en la Ley de Coordinación Fiscal y en el catálogo de obras y acciones de los lineamientos del fondo.

MUNICIPIO DE JESUS MARÍA, JALISCO
RELACIÓN DE CONTRATOS DE OBRA PÚBLICA QUE FUERON REVISADOS DEL FAISMUN Y LAS PFM
EJECUTADOS POR LA DIRECCIÓN DE OBRAS PÚBLICAS
CUENTA PÚBLICA 2024
(Miles de pesos)

Núm. Cons.	Fondo	Número de contrato	Tipo de adjudicación	Denominación del proyecto	Importe contratado
1	FAISMUN	JM-OP/02-2024	Adjudicación Directa	Construcción de pavimento de concreto hidráulico, en la calle Benito Juárez, en la localidad de Ayo el Grande, en el Municipio de Jesús María, Jalisco.	1,736.3
2	FAISMUN	JM-OP/04-2024	Adjudicación Directa	Construcción de Banquetas de concreto hidráulico en la calle Gabino Barrera, en el Municipio de Jesús María, Jalisco.	366.0
3	FAISMUN	JM-OP/20-2024	Adjudicación Directa	Rehabilitación de red de drenaje sanitario y red de agua potable, en la calle Laureles en la colonia El Roble, en el Municipio de Jesús María, Jalisco.	951.5
4	PFM	JM-OP/21-2024	Adjudicación Directa	Construcción de arroyo vehicular calle Santo Tomás, en el Municipio de Jesús María, Jalisco.	1,920.3
5	PFM	JM-OP/31-2024	Adjudicación Directa	Rehabilitación de red de drenaje sanitario y red de agua potable en calle Ramón Corona de la delegación del Josefino de Allende en el Municipio de Jesús María, Jalisco.	1,819.1
TOTAL:					6,793.2

FUENTE: Expedientes técnicos unitarios de obra pública ejecutada por contrato.

NOTA: Las sumas parciales, totales y las variaciones porcentuales pueden no coincidir debido al redondeo de cifras.

Resultado núm. 6

Con la revisión de la documentación que integraron tres expedientes técnicos unitarios de obra pública que ampararon tres proyectos financiados con recursos de las PFM y FAISMUN del ejercicio fiscal 2024 que fueron seleccionados para su revisión, se comprobó que el Municipio de Jesús María, Jalisco, por medio su Dirección de Obras Públicas, en los contratos números JM-OP/02-2024, JM-OP/04-2024 y JM-OP/21-2024 careció de la fianza de cumplimiento dentro del plazo establecido en la normativa, en incumplimiento de la Ley de Obra Pública para el Estado de Jalisco y sus Municipios, artículo 98, numerales 1 y 2; del Reglamento de la Ley de Obra Pública para el Estado de Jalisco y sus Municipios, artículos 112 y 113, y de los contratos JM-OP/02-2024, JM-OP/04-2024 y JM-OP/21-2024, cláusula Novena, inciso C, segundo párrafo.

2024-B-14048-19-1207-08-001

Promoción de Responsabilidad Administrativa Sancionatoria

La Auditoría Superior de la Federación comunica la Promoción de Responsabilidad Administrativa Sancionatoria para que el Órgano Interno de Control competente o su equivalente en el Municipio de Jesús María, Jalisco realice las investigaciones pertinentes y, en su caso, inicie el procedimiento administrativo correspondiente por las irregularidades de las personas servidoras públicas que, en su gestión no recabaron las fianzas de cumplimiento de los contratos de obra pública números JM-OP/02-2024, JM-OP/04-2024 y JM-OP/21-2024, financiados con recursos de las Participaciones Federales a Municipios y del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal del ejercicio fiscal 2024, dentro del plazo establecido en la normativa, en incumplimiento de la Ley de Obra Pública para el Estado de Jalisco y sus Municipios, artículo 98, numerales 1 y 2; del Reglamento de la Ley de Obra Pública para el Estado de Jalisco y sus Municipios, artículos 112 y 113, y de los contratos JM-OP/02-2024, JM-OP/04-2024 y JM-OP/21-2024, cláusula Novena, inciso C, segundo párrafo.

Resultado núm. 7

El Municipio de Jesús María, Jalisco, por medio de su Dirección de Obras Públicas, ejecutó 5 proyectos financiados con recursos de las PFM y FAISMUN del ejercicio fiscal 2024 que fueron seleccionados para su revisión, con un importe pagado de 6,793.2 miles de pesos, conforme a la normativa aplicable, toda vez que dispuso de la documentación comprobatoria y justificativa del gasto, que cumplió con los requisitos fiscales, y mediante la verificación de los comprobantes fiscales en el aplicativo “Verificación de comprobantes fiscales digitales por internet” de la página de internet del SAT se observó que los comprobantes se encontraron vigentes; que las estimaciones pagadas estuvieron soportadas con los números generadores, reportes fotográficos que acreditaron que los contratistas cumplieron las especificaciones, plazos de ejecución y montos pactados en los contratos, por lo que no se hicieron efectivas las fianzas de cumplimiento ni se aplicaron penas convencionales; asimismo, se constató que las obras se finiquitaron, se entregaron y se recibieron a satisfacción de las dependencias ejecutoras.

Resultado núm. 8

Con la revisión de las notas de bitácora y la fianza de vicios ocultos de los expedientes técnicos unitarios números JM-OP/02-2024, JM-OP/04-2024, JM-OP/20-2024, JM-OP/21-2024 y JM-OP/31-2024, que amparan cinco proyectos financiados con recursos de las PFM y del FAISMUN del ejercicio fiscal 2024 que fueron seleccionados para su revisión, se constató que el Municipio de Jesús María, Jalisco, no cumplió con las especificaciones establecidas en la normativa, ya que en la bitácora de obra no se registró la entrega de generadores, el número de factura y la fecha de pago de la estimación, asimismo, la fianza de vicios ocultos no se formalizó dentro del plazo establecido en la normativa, en incumplimiento de la Ley de Obra Pública para el Estado de Jalisco y sus Municipios, artículos 98, numerales 1, fracción III, 2 y 105, numeral 18; del Reglamento de la Ley de Obra Pública para el Estado de Jalisco y sus Municipios, artículos 138, 139 y 140, y de los contratos JM-OP/02-2024, JM-OP/04-2024, JM-OP/20-2024, JM-OP/21-2024 y JM-OP/31-2024, cláusula Novena, inciso C, segundo párrafo.

2024-B-14048-19-1207-08-002 Promoción de Responsabilidad Administrativa Sancionatoria

La Auditoría Superior de la Federación comunica la Promoción de Responsabilidad Administrativa Sancionatoria para que el Órgano Interno de Control competente o su equivalente en el Municipio de Jesús María, Jalisco realice las investigaciones pertinentes y, en su caso, inicie el procedimiento administrativo correspondiente por las irregularidades de las personas servidoras públicas que, en su gestión no verificaron el cumplimiento de las especificaciones establecidas en la normativa, ya que en la bitácora de obra no se registró la entrega de generadores, el número de factura y la fecha de pago de la estimación, asimismo, la fianza de vicios ocultos no se formalizó dentro del plazo establecido en la normativa, de los contratos de obra pública números JM-OP/02-2024, JM-OP/04-2024, JM-OP/20-2024, JM-OP/21-2024 y JM-OP/31-2024, financiados con recursos de las Participaciones Federales a Municipios y del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal del ejercicio fiscal 2024, en incumplimiento de la Ley de Obra Pública para el Estado de Jalisco y sus Municipios, artículos 98, numerales 1, fracción III, 2 y 105, numeral 18; del Reglamento de la Ley de Obra Pública para el Estado de Jalisco y sus Municipios, artículos 138, 139 y 140, y de los contratos JM-OP/02-2024, JM-OP/04-2024, JM-OP/20-2024, JM-OP/21-2024 y JM-OP/31-2024, cláusula Novena, inciso C, segundo párrafo.

Buen Gobierno

Impacto de lo observado por la ASF para buen gobierno: Controles internos.

Resumen de Resultados, Observaciones, Acciones y Recomendaciones

Se determinaron 8 resultados, de los cuales, en 6 no se detectaron irregularidades y los 2 restantes generaron:

2 Promociones de Responsabilidad Administrativa Sancionatoria.

Consideraciones para el seguimiento

Los resultados, observaciones y acciones contenidos en el presente informe de auditoría se comunicarán a la entidad fiscalizada, en términos de los artículos 79 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 39 de la Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas de la Federación, para que en un plazo de 30 días hábiles presente la información y realice las consideraciones que estime pertinentes.

En tal virtud, las recomendaciones y acciones que se presentan en este informe de auditoría se encuentran sujetas al proceso de seguimiento, por lo que, debido a la información y consideraciones que en su caso proporcione la entidad fiscalizada podrán atenderse o no, solventarse o generar la acción superveniente que corresponda de conformidad con el marco jurídico que regule la materia.

Dictamen

La Auditoría Superior de la Federación revisó un monto de 25,266.9 miles de pesos, que representó el 100.0% de los recursos fiscalizados al Municipio de Jesús María, Jalisco, mediante los recursos del Gasto Federalizado, incluidas las Participaciones Federales 2024; la auditoría se practicó sobre la información proporcionada por la entidad fiscalizada, de cuya veracidad es responsable.

En el ejercicio de los recursos, el municipio infringió la normativa, principalmente de la Ley de Obra Pública para el Estado de Jalisco y sus Municipios, y del Reglamento de la Ley de Obra Pública para el Estado de Jalisco y sus Municipios, debido a que, en tres contratos de obra pública financiados con recursos de de las Participaciones Federales a Municipios y del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal del ejercicio fiscal 2024, se careció de la fianza de cumplimiento dentro del plazo establecido en la normativa y en cinco contratos de obra pública en la bitácora de obra no se registró la entrega de generadores, el número de factura y la fecha de pago de la estimación, asimismo, la fianza de vicios ocultos no se formalizó dentro del plazo establecido en la normativa; las observaciones determinadas derivaron en la promoción de las acciones correspondientes.

En conclusión, el municipio Jesús María, Jalisco, realizó, en general, una gestión adecuada de los recursos del Gasto Federalizado, incluidas las Participaciones Federales de la Cuenta Pública 2024.

Servidores públicos que intervinieron en la auditoría:

Director de Área

Director General

Ing. Daniel Palacios Téllez

Lic. Marciano Cruz Ángeles

Comentarios de la Entidad Fiscalizada

La entidad fiscalizada no emitió comentarios con motivo de las reuniones celebradas durante la revisión.

El Informe de Auditoría puede consultarse en el Sistema Público de Consulta de Auditorías (SPCA).

Apéndices

Procedimientos de Auditoría Aplicados

1. Registro e información financiera de las operaciones seleccionadas
2. Servicios Personales
3. Adquisiciones, arrendamientos y/o servicios
4. Obra pública

A continuación, se describen los procedimientos aplicables a las Auditorías Integrales a Recursos del Gasto Federalizado, Incluidas las Participaciones Federales a Municipios, de la Cuenta Pública 2024 correspondientes a las operaciones seleccionadas de los recursos de las Participaciones Federales a Municipios (PFM), del Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FORTAMUN) y del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FAISMUN).

- 1.- Registro e información financiera de las operaciones seleccionadas

Verificar que el municipio registró contable y presupuestalmente los egresos de las operaciones seleccionadas para su revisión, correspondientes a los recursos de las Participaciones Federales a Municipios (PFM), del Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal

(FORTAMUN) y del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FAISMUN), todas del ejercicio fiscal 2024, de acuerdo con el clasificador por fuente de financiamiento.

2.- Servicios Personales

Verificar que las percepciones seleccionadas pagadas con las PFM y/o con el FORTAMUN del ejercicio fiscal 2024 se correspondieron con el tabulador de sueldos autorizado por el municipio y que las percepciones y deducciones dispusieron del soporte y fundamento legal para su pago y que no se realizaron pagos por encima de lo autorizado.

3.- Adquisiciones, arrendamientos y/o servicios

Verificar que el municipio adjudicó y contrató las adquisiciones, arrendamientos y/o servicios que se seleccionaron para su revisión, conforme a la normativa aplicable; además, para el caso de las adquisiciones, arrendamientos y/o servicios financiados con los recursos del FAISMUN, y que los conceptos de gasto se encontraron comprendidos en los rubros establecidos en la Ley de Coordinación Fiscal y en el catálogo de obras y acciones de los lineamientos del fondo.

Comprobar que el municipio contó con la documentación comprobatoria y justificativa del gasto y con los entregables conforme a las especificaciones, plazos y cantidades pactadas de los bienes, arrendamientos y/o servicios que se seleccionaron para su revisión y, en caso contrario, que se aplicaron las penas convencionales.

4.- Obra pública

Verificar que el municipio adjudicó y contrató las obras públicas y/o servicios relacionados con las mismas que se seleccionaron para su revisión, conforme a la normativa aplicable; además, para el caso de las obras públicas financiadas con los recursos del FAISMUN, verificar que se acreditó el beneficio a la población objetivo y que se encontraron comprendidas en los rubros establecidos en la Ley de Coordinación Fiscal y en el catálogo de obras y acciones de los lineamientos del fondo.

Constatar que el municipio contó con la documentación comprobatoria y justificativa del gasto de las obras públicas y con los entregables de los servicios relacionados con las mismas que se seleccionaron para su revisión conforme a las especificaciones, plazos y cantidades pactadas; asimismo, en caso de incumplimiento de los contratos, que se hicieron efectivas las garantías o las penas convencionales respectivas o que se dispuso de los convenios modificatorios correspondientes.

Áreas Revisadas

La Dirección de Obras Públicas y la Hacienda Pública Municipal de Jesús María, Jalisco.

Disposiciones Jurídicas y Normativas Incumplidas

Durante el desarrollo de la auditoría, se determinaron incumplimientos de las leyes, reglamentos y disposiciones normativas que a continuación se mencionan:

1. Otras disposiciones de carácter general, específico, estatal, local o municipal: de la Ley de Obra Pública para el Estado de Jalisco y sus Municipios, artículo 98, numerales 1, fracción III, 2 y 105, numeral 18; del Reglamento de la Ley de Obra Pública para el Estado de Jalisco y sus Municipios, artículos 112, 113, 138, 139 y 140, y de los contratos JM-OP/02-2024, JM-OP/04-2024, JM-OP/20-2024, JM-OP/21-2024 y JM-OP/31-2024, cláusula Novena, inciso C, segundo párrafo.

Fundamento Jurídico de la ASF para Promover o Emitir Acciones y Recomendaciones

Las facultades de la Auditoría Superior de la Federación para promover o emitir las acciones y recomendaciones derivadas de la auditoría practicada encuentran su sustento jurídico en las disposiciones siguientes:

Artículo 79, fracciones II, párrafo tercero, y IV, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Artículos 10, fracción I, 14, fracción III, 15, 17, fracción XV, 36, fracción V, 39, 40, de la Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas de la Federación.