

Municipio de Carmen, Campeche

Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal

Auditoría De Cumplimiento: 2022-D-04003-19-0532-2023

Modalidad: Presencial

Núm. de Auditoría: 532

Criterios de Selección

La identificación del objeto y sujeto de fiscalización propuesto obedece en consideración del mandato constitucional y legal de revisar los recursos federales transferidos a través del Ramo 33 a los estados y municipios.

En ese sentido, la estrategia de fiscalización de ese objeto considera la revisión de 235 municipios y alcaldías de las entidades federativas, en función de ser recursos de cobertura nacional.

Objetivo

Fiscalizar que las operaciones financiadas con recursos del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal, se realizaron de conformidad con lo dispuesto en la Ley de Coordinación Fiscal, en el Presupuesto de Egresos de la Federación y demás disposiciones jurídicas aplicables.

Se invita a conocer el Marco de Referencia del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal, documento descriptivo y estadístico que agrupa los aspectos generales del FISMDF, las cuestiones estratégicas para su revisión, los resultados de las auditorías efectuadas a sus recursos en 235 Municipios y Alcaldías, así como conclusiones y recomendaciones. Para su consulta, dar clic en el código QR siguiente:



Alcance

EGRESOS	
	Miles de Pesos
Universo Seleccionado	147,586.7
Muestra Auditada	147,586.7
Representatividad de la Muestra	100.0%

En el marco de la fiscalización de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2022, se revisó la gestión financiera y las operaciones seleccionadas que fueron financiadas con los recursos transferidos al Municipio de Carmen, Campeche, en el Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal, a fin de comprobar el cumplimiento de lo dispuesto en la Ley de Coordinación Fiscal, el Presupuesto de Egresos de la Federación y demás disposiciones jurídicas aplicables.

Resultados

Control interno

1. Se realizó la evaluación del sistema de control interno instrumentado por el Municipio de Carmen, Campeche, como ejecutor de los recursos del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FISMDF) durante el ejercicio fiscal 2022, con base en el Marco Integrado de Control Interno emitido por la Auditoría Superior de la Federación; para ello, se aplicó un cuestionario de control interno y se analizaron las evidencias que acreditan la existencia de los diversos elementos del sistema de control interno y las respuestas a dicho cuestionario, y se determinó que existen fortalezas y debilidades en su diseño e implementación, entre las que destacan las siguientes:

MUNICIPIO DE CARMEN, CAMPECHE
FORTALEZAS Y DEBILIDADES DE CONTROL INTERNO
CUENTA PÚBLICA 2022

Elemento de control interno	Fortalezas	Debilidades
Ambiente de Control	<ul style="list-style-type: none"> • Dispuso de normas generales en materia de control interno que permiten evaluar su diseño, implementación y eficacia operativa, que coadyuvan al cumplimiento de los objetivos y metas institucionales. • Realizó acciones orientadas a implementar y comprobar el compromiso con los valores éticos, como la emisión de códigos de ética y de conducta. • Estableció su estructura orgánica, así como las atribuciones, funciones, responsabilidades y obligaciones de las diferentes áreas o unidades administrativas. • Estableció mecanismos de control para la administración de sus recursos humanos, para fomentar su capacitación y su profesionalización y evaluar su desempeño. 	
Administración de Riesgos	<ul style="list-style-type: none"> • Estableció los objetivos y metas estratégicas, así como los parámetros y los mecanismos de evaluación y asignación de responsabilidades para su cumplimiento. • Dispuso de un comité de administración de riesgos, y de la metodología de administración de riesgos para identificar, evaluar, administrar y controlar los que pudieran afectar el cumplimiento de los objetivos y metas institucionales. • Dispuso con un manual que establece la metodología para la administración de riesgos de corrupción y fraude. 	
Actividades de Control	<ul style="list-style-type: none"> • Estableció formalmente las atribuciones y funciones del personal responsable de los principales procesos sustantivos y adjetivos de la institución. • Dispuso de sistemas informáticos que apoyan el desarrollo de sus actividades sustantivas, financieras y administrativas. • Dispuso de un comité en materia de tecnologías de información y comunicaciones, así como las políticas y lineamientos de seguridad para los sistemas informáticos, que establecen entre otros, claves de acceso a los sistemas, programas y datos. 	
Información y Comunicación	<ul style="list-style-type: none"> • Dispuso de sistemas que generan información para apoyar los procesos sustantivos y adjetivos para el cumplimiento de sus objetivos institucionales. • Definió formalmente a los responsables de generar información sobre la gestión institucional en materia de presupuesto y responsabilidad hacendaria; contabilidad gubernamental; transparencia, fiscalización y rendición de cuentas. 	<ul style="list-style-type: none"> • No contó con los mecanismos de control suficientes para informar periódicamente al titular de la institución sobre la situación que guarda el funcionamiento general del sistema de control interno.
Supervisión	<ul style="list-style-type: none"> • Contó con evidencia sobre la supervisión y autoevaluación de los objetivos y metas institucionales a fin de conocer la eficacia y eficiencia de su cumplimiento, así como un programa de acciones para resolver las problemáticas detectadas en dichas evaluaciones. 	

FUENTE: Cuestionario de control interno aplicado y evidencia de sus respuestas.

Una vez analizadas las evidencias documentales proporcionadas por la entidad fiscalizada a cada respuesta del cuestionario de control interno y aplicado el instrumento de valoración determinado para su revisión, se obtuvo un promedio general de 93 puntos de un total de 100 en la evaluación practicada, lo que ubica al Municipio de Carmen, Campeche, en un nivel de cumplimiento alto.

Considerando los diversos resultados que se generaron en esta auditoría, se advierte la existencia de algunas debilidades en la eficacia operativa de los elementos del sistema de control interno; no obstante, en su evaluación se obtuvo un resultado de nivel alto, lo que evidencia que cuenta con un adecuado diseño e implementación.

Transferencia de los recursos

2. El Municipio de Carmen, Campeche, recibió de la Secretaría de Administración y Finanzas del Gobierno del estado de Campeche los recursos asignados para el FISMDF del ejercicio fiscal 2022 por 147,586.7 miles de pesos de manera ágil y directa, sin limitaciones, ni restricciones, de conformidad con el calendario publicado, los cuales fueron transferidos a la cuenta bancaria productiva y específica contratada para tal fin; asimismo, se comprobó que los recursos del fondo, junto con sus rendimientos financieros generados, se administraron de forma exclusiva en dicha cuenta y que no se transfirieron recursos a otras cuentas bancarias de forma injustificada.

Destino de los recursos

3. El Municipio de Carmen, Campeche, recibió recursos del FISMDF por 147,586.7 miles de pesos durante el ejercicio fiscal 2022, los cuales generaron rendimientos financieros desde el inicio de su administración y hasta el 31 de marzo de 2023 por 660.6 miles de pesos, por lo que se determinaron recursos disponibles a esa fecha por 148,247.3 miles de pesos. De conformidad con la información analizada, los recursos disponibles se destinaron al financiamiento de 152 proyectos con un importe pagado al 31 de marzo de 2023 de 147,586.7 miles de pesos, lo que representó el 99.5% del total disponible, como se muestra a continuación:

MUNICIPIO DE CARMEN, CAMPECHE
DESTINO DE LOS RECURSOS DEL FISMDF
CUENTA PÚBLICA 2022
(Miles de pesos)

Rubro	Núm. de proyectos	Importe pagado al 31/03/2023	% del disponible	Concepto	Importe al 31/03/2023	% del disponible
Recursos destinados a obras y acciones				Recursos destinados a otros conceptos		
Agua potable	18	21,842.5	14.7	Que no fueron identificados a un fin específico o no documentados	0.0	0.0
Alcantarillado	0	0.0	0.0	Transferidos a otras cuentas bancarias sin identificar su destino	0.0	0.0
Drenaje y letrinas	0	0.0	0.0	Subtotal (B)	0.0	0.0
Urbanización	25	86,399.7	58.3	Reintegros y remanentes		
Electrificación rural y de colonias pobres	0	0.0	0.0	Reintegros a la TESOFE	530.6	0.4
Infraestructura básica del sector educativo	7	4,900.2	3.3	Remanentes en la(s) cuenta(s) bancaria(s)	130.0	0.1
Mejoramiento de vivienda	102	34,444.3	23.2	Subtotal (C)	660.6	0.5
Subtotal obras y acciones	152	147,586.7	99.5			
Gastos indirectos	0	0.0	0.0			
Desarrollo institucional	0	0.0	0.0			
Subtotal (A)	152	147,586.7	99.5			
TOTAL DE RECURSOS DISPONIBLES (A+B+C)		148,247.3	100.0			

FUENTE: Base de proyectos proporcionada por la entidad fiscalizada, Matriz de Inversión para el Desarrollo Social (MIDS) de la Secretaría de Bienestar, informes sobre el ejercicio, destino y resultados obtenidos en la aplicación de los recursos del fondo enviados a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) y estados de cuenta bancarios.

NOTA: Las sumas parciales, totales y las variaciones porcentuales pueden no coincidir debido al redondeo de cifras.

Asimismo, se determinó que los recursos destinados a obras y acciones de infraestructura se distribuyeron por criterio de inversión y tipo de incidencia como se muestra a continuación:

MUNICIPIO DE CARMEN, CAMPECHE
DISTRIBUCIÓN DE LOS RECURSOS DEL FISMDF POR CRITERIO DE INVERSIÓN
CUENTA PÚBLICA 2022
(Miles de pesos)

Criterio de inversión	Núm. de proyectos	Importe pagado	% de distribución respecto al Total de Recursos Disponibles
Zona de Atención Prioritaria (ZAP) urbanas	19	40,516.2	27.3
Localidades con los dos mayores grados de rezago social	0	0.0	0.0
Pobreza extrema	133	107,070.5	72.2
TOTALES	152	147,586.7	99.5

FUENTE: Base de proyectos proporcionada por la entidad fiscalizada y MIDS de la Secretaría de Bienestar.

NOTA: Las sumas parciales, totales y las variaciones porcentuales pueden no coincidir debido al redondeo de cifras.

MUNICIPIO DE CARMEN, CAMPECHE
DISTRIBUCIÓN DE LOS RECURSOS DEL FISMDF POR TIPO DE INCIDENCIA
CUENTA PÚBLICA 2022
(Miles de pesos)

Tipo de incidencia de los proyectos	Núm. de proyectos	Importe pagado	% de distribución respecto al Total de Recursos Disponible
Directa	132	65,015.7	43.8
Complementaria	20	82,571.0	55.7
TOTALES	152	147,586.7	99.5

FUENTE: Base de proyectos proporcionada por la entidad fiscalizada y MIDS de la Secretaría de Bienestar.

NOTA: Las sumas parciales, totales y las variaciones porcentuales pueden no coincidir debido al redondeo de cifras.

De lo anterior, se determinó que el Municipio de Carmen, Campeche, destinó el 27.3% de los recursos disponibles del fondo para la atención de las ZAP urbanas, por lo que no cumplió con el 30.0% determinado como mínimo para invertirse en dichas zonas, y destinó el 55.7% de los recursos a proyectos de incidencia complementaria, por lo que no rebasó el 60.0% establecido como máximo para ese tipo de proyectos.

El Órgano Interno de Control del Municipio de Carmen, Campeche, inició el procedimiento para determinar posibles responsabilidades administrativas de servidores públicos, y para tales efectos, integró el expediente núm. INV/001/2024, por lo que se da como promovida esta acción.

4. El Municipio de Carmen, Campeche, presentó un saldo al 31 de marzo de 2023 correspondiente a recursos remanentes del FISMDF del ejercicio fiscal 2022 por 130.0 miles de pesos, de los cuales se entregó la documentación que acreditó su reintegro a la Tesorería de la Federación (TESOFE) dentro de los plazos establecidos en la normativa.

5. Se determinaron las obras y acciones financiadas por el Municipio de Carmen, Campeche, con recursos del FISMDF del ejercicio fiscal 2022 sujetas a fiscalización, las cuales correspondieron a 39 proyectos por un importe pagado de 66,579.3 miles de pesos, las cuales se señalan a continuación:

MUNICIPIO DE CARMEN, CAMPECHE
PROYECTOS DEL FISMDF SELECCIONADOS PARA REVISIÓN
CUENTA PÚBLICA 2022
(Miles de pesos)

Núm. Cons.	Núm. MIDS	Denominación del proyecto	Rubro Ley de Coordinación Fiscal	Criterio de beneficio	Validación del proyecto:			Importe pagado
					Previsto en el catálogo FAIS	Acredita criterio de beneficio	Proyecto convenido	
1	54783	Rehabilitación y equipamiento electromecánico de cárcamo de rebombeo en Carmen localidad ninguno asentamiento Bahamita acueducto Chicbul Carmen.	Agua Potable	Pobreza extrema	Sí	Sí	N/A	1,642.0
2	59566	Rehabilitación y equipamiento electromecánico de cárcamo de rebombeo en Carmen localidad Plan de Ayala.	Agua Potable	Pobreza extrema	Sí	Sí	N/A	2,452.7
3	61020	Construcción de pavimentación con adoquín en Carmen localidad Mamantel asentamiento Mamantel pueblo	Urbanización	Pobreza extrema	Sí	Sí	N/A	4,811.6
4	67509	Construcción de pavimentación con asfalto en Carmen localidad Checubul.	Urbanización	Pobreza extrema	Sí	Sí	N/A	8,520.1
5	80540	Rehabilitación y equipamiento electromecánico del cárcamo de rebombeo el tinto en Carmen localidad ninguno asentamiento Acueducto Chicbul Carmen. Rehabilitación de red o sistema de agua entubada en	Agua Potable	Pobreza extrema	Sí	Sí	N/A	2,793.8
6	93119	Carmen localidad ninguno asentamiento Acueducto Chicbul Carmen.	Agua Potable	Pobreza extrema	Sí	Sí	N/A	1,041.5
7	98787	Construcción de pavimentación con asfalto en Carmen localidad centauro del norte asentamiento Centauro del Norte.	Urbanización	Pobreza extrema	Sí	Sí	N/A	6,175.6
8	98803	Construcción de pavimentación con adoquín en Carmen localidad Ignacio Zaragoza asentamiento Ignacio Zaragoza.	Urbanización	Pobreza extrema	Sí	Sí	N/A	7,470.2
9	99382	Construcción de dos cuartos para cocinas en Carmen localidad Santa Rita asentamiento Santa Rita.	Mejoramiento de vivienda	Pobreza extrema	Sí	Sí	N/A	
10	99579	Construcción de dos cuartos para baños en Carmen localidad Santa Rita asentamiento Santa Rita.	Mejoramiento de vivienda	Pobreza extrema	Sí	Sí	N/A	
11	99933	Construcción de dos cuartos dormitorios en Carmen localidad Santa Rita asentamiento Santa Rita.	Mejoramiento de vivienda	Pobreza extrema	Sí	Sí	N/A	
12	99972	Construcción de dos cuartos para cocinas en Carmen localidad Generalísimo Morelos asentamiento Generalísimo Morelos.	Mejoramiento de vivienda	Pobreza extrema	Sí	Sí	N/A	
13	100005	Construcción de dos cuartos para baños en Carmen localidad Generalísimo Morelos asentamiento Generalísimo Morelos.	Mejoramiento de vivienda	Pobreza extrema	Sí	Sí	N/A	
14	100029	Construcción de dos cuartos dormitorios en Carmen localidad Generalísimo Morelos asentamiento Generalísimo Morelos.	Mejoramiento de vivienda	Pobreza extrema	Sí	Sí	N/A	
15	100058	Construcción de dos cuartos para cocinas en Carmen localidad murallas de Campeche asentamiento murallas de Campeche.	Mejoramiento de vivienda	Pobreza extrema	Sí	Sí	N/A	11,845.5
16	100110	Construcción de dos cuartos para baños en Carmen localidad murallas de Campeche asentamiento murallas de Campeche.	Mejoramiento de vivienda	Pobreza extrema	Sí	Sí	N/A	
17	100178	Construcción de dos cuartos dormitorios en Carmen localidad murallas de Campeche asentamiento murallas de Campeche.	Mejoramiento de vivienda	Pobreza extrema	Sí	Sí	N/A	
18	100200	Construcción de dos cuartos para cocinas en Carmen localidad Juan de la Cabada Vera asentamiento Juan de la Cabada Vera.	Mejoramiento de vivienda	Pobreza extrema	Sí	Sí	N/A	
19	100302	Construcción de dos cuartos para baños en Carmen localidad Juan de la Cabada Vera asentamiento.	Mejoramiento de vivienda	Pobreza extrema	Sí	Sí	N/A	
20	100356	Construcción de dos cuartos dormitorios en Carmen localidad Juan de la Cabada Vera asentamiento Juan de la Cabada Vera.	Mejoramiento de vivienda	Pobreza extrema	Sí	Sí	N/A	
21	100473	Construcción de diez cuartos para cocinas en Carmen localidad El Aguacatal asentamiento El Aguacatal.	Mejoramiento de vivienda	Pobreza extrema	Sí	Sí	N/A	

Informe Individual del Resultado de la Fiscalización Superior de la Cuenta Pública 2022

Núm. Cons.	Núm. MIDS	Denominación del proyecto	Rubro Ley de Coordinación Fiscal	Criterio de beneficio	Validación del proyecto:			Importe pagado
					Previsto en el catálogo FAIS	Acredita criterio de beneficio	Proyecto convenido	
22	100622	Construcción de diez cuartos para baños en Carmen localidad El Aguacatal asentamiento El Aguacatal.	Mejoramiento de vivienda	Pobreza extrema	Sí	Sí	N/A	
23	100651	Construcción de diez cuartos dormitorios en Carmen localidad El Aguacatal asentamiento El Aguacatal.	Mejoramiento de vivienda	Pobreza extrema	Sí	Sí	N/A	
24	102843	Construcción de tres cuartos para cocinas en Carmen localidad Centauro del norte asentamiento Centauro del norte.	Mejoramiento de vivienda	Pobreza extrema	Sí	Sí	N/A	
25	102858	Construcción de tres cuartos para baños en Carmen localidad Centauro del norte asentamiento Centauro del norte.	Mejoramiento de vivienda	Pobreza extrema	Sí	Sí	N/A	
26	102873	Construcción de tres cuartos dormitorios en Carmen localidad Centauro del norte asentamiento Centauro del norte.	Mejoramiento de vivienda	Pobreza extrema	Sí	Sí	N/A	
27	102899	Construcción de diez cuartos para cocinas en Carmen localidad Conquista campesina asentamiento Conquista campesina.	Mejoramiento de vivienda	Pobreza extrema	Sí	Sí	N/A	
28	102922	Construcción de diez cuartos para baños en Carmen localidad Conquista campesina asentamiento Conquista campesina.	Mejoramiento de vivienda	Pobreza extrema	Sí	Sí	N/A	
29	102937	Construcción de diez cuartos dormitorios en Carmen localidad Conquista campesina asentamiento Conquista campesina.	Mejoramiento de vivienda	Pobreza extrema	Sí	Sí	N/A	
30	102948	Construcción de cuatro cuartos para cocinas en Carmen localidad El sacrificio asentamiento El sacrificio.	Mejoramiento de vivienda	Pobreza extrema	Sí	Sí	N/A	
31	102974	Construcción de cuatro cuartos para baños en Carmen localidad El sacrificio asentamiento El sacrificio.	Mejoramiento de vivienda	Pobreza extrema	Sí	Sí	N/A	
32	102990	Construcción de cuatro cuartos dormitorios en Carmen localidad El sacrificio asentamiento El sacrificio.	Mejoramiento de vivienda	Pobreza extrema	Sí	Sí	N/A	
33	103012	Construcción de dos cuartos para cocinas en Carmen localidad el Chinal asentamiento el Chinal.	Mejoramiento de vivienda	Pobreza extrema	Sí	Sí	N/A	
34	103021	Construcción de dos cuartos para baños en Carmen localidad el Chinal asentamiento el Chinal.	Mejoramiento de vivienda	Pobreza extrema	Sí	Sí	N/A	
35	103039	Construcción de dos cuartos dormitorios en Carmen localidad el Chinal asentamiento el Chinal.	Mejoramiento de vivienda	Pobreza extrema	Sí	Sí	N/A	
36	124761	Construcción de pavimentación con asfalto en Carmen localidad El aguacatal asentamiento El aguacatal.	Urbanización	Pobreza extrema	Sí	Sí	N/A	10,497.7
37	144544	Construcción de primaria comedor escolar en Carmen localidad Sabancuy asentamiento Sabancuy.	Infraestructura básica y del sector educativo	ZAP Urbana	Sí	Sí	N/A	1,737.2
38	151409	Rehabilitación de primaria comedor escolar en Carmen localidad Calax asentamiento Calax.	Infraestructura básica y del sector educativo	Pobreza extrema	Sí	Sí	N/A	
39	223953	Construcción de pavimentación con adoquín del cruzamiento de las calles 26 y 27 en Carmen localidad Isla Aguada asentamiento Isla Aguada.	Urbanización	ZAP Urbana	Sí	Sí	N/A	7,591.4
					TOTAL			66,579.3

FUENTE: Base de proyectos proporcionada por la entidad fiscalizada, base de datos de la MIDS de la Secretaría de Bienestar e información del Sistema de Recursos Federales Transferidos (SRFT) de la SHCP.

NOTA: Las sumas parciales, totales y las variaciones porcentuales pueden no coincidir debido al redondeo de cifras.

De lo anterior, se determinó que dichos proyectos se encontraron comprendidos en los rubros establecidos en la Ley de Coordinación Fiscal, correspondieron al tipo de proyectos previstos en el catálogo señalado en los Lineamientos del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social, y en los casos aplicables, acreditaron el criterio de beneficio a la población objetivo.

Integración de la información financiera

6. El Municipio de Carmen, Campeche, comprometió, devengó y pagó los recursos correspondientes a los proyectos financiados con recursos del FISMDF del ejercicio fiscal 2022 que fueron seleccionados para su revisión, dentro de los plazos establecidos en la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios; se registraron las operaciones en cuentas contables y presupuestales específicas debidamente identificadas, actualizadas y controladas de acuerdo con la normativa emitida por el Consejo Nacional de Armonización Contable (CONAC); los registros se encontraron respaldados con la documentación original que cumple con los requisitos fiscales, la cual fue cancelada con la leyenda “operado” e identificada con el nombre del fondo y, mediante la verificación de los comprobantes fiscales en el aplicativo “Verificación de comprobantes fiscales digitales por internet” de la página de internet del Servicio de Administración Tributaria (SAT), se constató que se encontraron vigentes a la fecha de la auditoría; asimismo, se comprobó que los pagos se realizaron de forma electrónica mediante abono en cuenta de los beneficiarios.

Obras y acciones sociales (Obra pública por contrato)

7. El Municipio de Carmen, Campeche, y el Sistema Municipal de Agua Potable y Alcantarillado de Carmen (SMAPAC) del municipio, adjudicaron 12 contratos de obra pública que amparan 39 proyectos financiados con recursos del FISMDF del ejercicio fiscal 2022 por un importe de 66,579.3 miles de pesos, de los cuales uno fue de manera directa por un importe de 1,642.0 miles de pesos, tres por invitación restringida por un importe de 6,288.0 miles de pesos y ocho por licitación pública por un importe de 58,649.3 miles de pesos, los cuales se adjudicaron de conformidad con la normativa aplicable, toda vez que se respetaron los montos máximos de adjudicación autorizados para cada modalidad de contratación y, en los casos correspondientes, se dispuso del dictamen de excepción a la licitación pública debidamente justificado; los contratistas participantes no se encontraron inhabilitados por resolución de la autoridad competente ni en los supuestos del artículo 69-B del Código Fiscal de la Federación; las obras públicas estuvieron amparadas en contratos debidamente formalizados que cumplieron con los requisitos establecidos en la normativa; en los casos procedentes, se entregó y se garantizó el anticipo correspondiente, y se contó con la fianza de cumplimiento de dichos contratos.

8. El Municipio de Carmen, Campeche, y el SMAPAC, ejecutaron 39 proyectos financiados con recursos del FISMDF del ejercicio fiscal 2022 conforme a la normativa aplicable, toda vez que las estimaciones pagadas estuvieron soportadas con los números generadores, reportes fotográficos y notas de bitácora que acreditaron que los contratistas cumplieron con las especificaciones, los plazos de ejecución y los montos pactados en los contratos, por lo que no se aplicaron penas convencionales; asimismo, las modificaciones contractuales se encontraron debidamente justificadas y formalizadas mediante los convenios respectivos; en tanto que las obras se finiquitaron, se entregaron y se recibieron a satisfacción de las dependencias ejecutoras y se dispuso de las fianzas de vicios ocultos correspondientes.

Obras y acciones sociales (Verificación física)

9. Se realizó la verificación física de 39 proyectos financiados con recursos del FISMDF del ejercicio fiscal 2022 seleccionados para su revisión, los cuales fueron ejecutados por el Municipio de Carmen, Campeche, y el SMAPAC, con un importe pagado de 66,579.3 miles de pesos, de los que se comprobó que los proyectos correspondieron con su soporte documental en lo que se refiere a las especificaciones, los conceptos y los volúmenes de obra presentados en las estimaciones pagadas, así como a la cantidad y características de los bienes adquiridos; asimismo, se constató que las obras y acciones revisadas se encontraron concluidas y en condiciones apropiadas de operación, por lo que proporcionan los beneficios programados a la población objetivo del fondo.

Transparencia en el ejercicio de los recursos

10. El Municipio de Carmen, Campeche, cumplió con sus principales obligaciones en materia de transparencia y rendición de cuentas, ya que la información relativa a la planeación, ejercicio y resultados obtenidos en la aplicación de los recursos del FISMDF del ejercicio fiscal 2022 fue reportada por la entidad fiscalizada a la SHCP, mediante el SRFT, y a la Secretaría de Bienestar, mediante la MIDS, y difundió dicha información entre su población por medio de su página de internet, conforme a los lineamientos de información pública del CONAC; sin embargo, se verificó que no existió congruencia entre la información correspondiente a los proyectos seleccionados para su revisión que fue reportada a las instancias antes mencionadas y la que se difundió entre su población.

El Órgano Interno de Control del Municipio de Carmen, Campeche, inició el procedimiento para determinar posibles responsabilidades administrativas de servidores públicos, y para tales efectos, integró el expediente núm. INV/002/2024, por lo que se da como promovida esta acción.

Resumen de Resultados, Observaciones y Acciones

Se determinaron 10 resultados, de los cuales, en 8 no se detectaron irregularidades y 2 fueron solventados por la entidad fiscalizada antes de la emisión de este Informe.

Dictamen

La Auditoría Superior de la Federación evaluó la gestión financiera de los recursos transferidos al Municipio de Carmen, Campeche, mediante el Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal para el ejercicio fiscal 2022 por 147,586.7 miles de pesos; la auditoría se practicó sobre la información proporcionada por la entidad fiscalizada, de cuya veracidad es responsable.

Al 31 de diciembre de 2022, el Municipio de Carmen, Campeche, recibió recursos del fondo por 147,586.7 miles de pesos, los cuales generaron rendimientos financieros desde el inicio de su administración y hasta el 31 de marzo de 2023 por 660.6 miles de pesos, por lo que se

determinaron recursos disponibles a esa fecha por 148,247.3 miles de pesos; los recursos disponibles del fondo del ejercicio fiscal 2022 se destinaron al financiamiento de 152 proyectos con un importe pagado al 31 de marzo de 2023 de 147,586.7 miles de pesos, lo que representó el 99.5% del total disponible.

Respecto de la evaluación a su sistema de control interno, ha generado y puesto en operación diversas estrategias y mecanismos de control que proporcionan una seguridad razonable en el logro de sus objetivos institucionales, en la calidad de la información que generan sus operaciones y en la salvaguarda de los recursos públicos; no obstante, en el transcurso de la auditoría se detectaron algunos incumplimientos, por lo que se hace necesario que se implementen acciones correctivas encaminadas a la eliminación de las deficiencias detectadas.

En cuanto al cumplimiento normativo aplicable a los recursos del fondo, el Municipio de Carmen, Campeche, incurrió en inobservancias, principalmente de los Lineamientos del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social, ya que no destinó el porcentaje mínimo de inversión para las Zonas de Atención Prioritarias; la observación determinada derivó en la promoción de la acción correspondiente.

En cuanto a las principales obligaciones de transparencia sobre la gestión del fondo, se comprobó que la información relativa a la planeación, ejercicio y resultados obtenidos en la aplicación de los recursos del fondo del ejercicio fiscal 2022 fue reportada por la entidad fiscalizada a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y a la Secretaría de Bienestar, y se difundió entre su población; sin embargo, dicha información no mostró congruencia en lo que se refiere a los montos reportados.

Respecto al destino de los recursos del fondo conforme a los rubros de gasto, los criterios de beneficio a la población objetivo, el tipo de incidencia de los proyectos y los porcentajes de inversión, se determinó que se dio cumplimiento a lo dispuesto en la Ley de Coordinación Fiscal, ya que destinó el 58.3% de los recursos disponibles al rubro de urbanización, el 23.2% a mejoramiento de vivienda, el 14.7% a agua potable y el 3.3% a infraestructura básica del sector educativo, con lo que se atendieron los conceptos de gasto; asimismo, el 27.3% de los recursos disponibles del fondo se orientaron a la atención de las Zonas de Atención Prioritarias urbanas y rurales, por lo que no cumplió con el 30.0% establecido como mínimo para invertirse en dichas zonas y el 55.7% se orientó a proyectos de incidencia complementaria, por lo que no rebasó el 60.0% establecido como máximo para ese tipo de proyectos.

En conclusión, el Municipio de Carmen, Campeche, realizó una gestión eficiente, transparente y razonable de los recursos del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal.

Servidores públicos que intervinieron en la auditoría:

Director de Área

Director General

L.C. Oswaldo Fuentes Lugo

Lic. Marciano Cruz Ángeles

Comentarios de la Entidad Fiscalizada

Es importante señalar que la documentación proporcionada por la entidad fiscalizada para aclarar o justificar los resultados y las observaciones presentadas en las reuniones fue analizada con el fin de determinar la procedencia de eliminar, rectificar o ratificar los resultados y las observaciones preliminares determinados por la Auditoría Superior de la Federación y que se presentó a este órgano técnico de fiscalización para efectos de la elaboración definitiva del Informe General Ejecutivo del Resultado de la Fiscalización Superior de la Cuenta Pública.

Apéndices

Procedimientos de Auditoría Aplicados

1. Control interno
2. Transferencia de los recursos
3. Destino de los recursos
4. Integración de la información financiera
5. Obras y acciones sociales (Obra pública por contrato)
6. Obras y acciones sociales (Verificación física)
7. Transparencia en el ejercicio de los recursos

A continuación, se describen los procedimientos aplicables a las auditorías realizadas a los recursos del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal de la Cuenta Pública 2022.

1.- Control interno

Se evaluó el sistema de control interno instrumentado por la entidad fiscalizada para el ejercicio fiscal 2022, con base en el Marco Integrado de Control Interno emitido por la Auditoría Superior de la Federación.

2.- Transferencia de los recursos

Se verificó que la entidad fiscalizada recibió del Gobierno del estado, de manera ágil y directa, sin limitaciones, ni restricciones, de conformidad con el calendario publicado, la totalidad de los recursos del fondo, y que éstos, junto con sus rendimientos financieros, se administraron de manera exclusiva en la cuenta bancaria productiva y específica contratada para tal fin.

3.- Destino de los recursos

Se constató que la entidad fiscalizada destinó los recursos del fondo a los rubros de gasto señalados en la Ley de Coordinación Fiscal, conforme a los criterios de beneficio a población objetivo, tipo de incidencia de los proyectos y porcentajes de inversión establecidos; que los proyectos seleccionados para su revisión se encontraron considerados en los conceptos de gasto establecidos en el catálogo de los lineamientos del fondo, y que se acreditó el criterio de beneficio a la población objetivo; asimismo, se verificó que no existieron recursos remanentes en las cuenta bancarias, o en su caso, que éstos se reintegraron a la Tesorería de la Federación dentro de los plazos establecidos en la normativa.

4.- Integración de la información financiera

Se comprobó que la entidad fiscalizada mantuvo registros contables y presupuestales de las operaciones financiadas con recursos del fondo que fueron seleccionadas para su revisión; que dichos registros fueron específicos, que se encuentran debidamente actualizados, identificados y controlados, y que contó con la documentación que justifica y comprueba el ejercicio de los recursos.

5.- Obras y acciones sociales (Obra pública por contrato)

De las obras y acciones que fueron seleccionadas para su revisión, que fueron ejecutadas por contrato, se verificó que se adjudicaron conforme a la normativa aplicable; que su ejecución cumplió con los plazos, las especificaciones y los montos contratados, y que los pagos realizados por cada concepto se encontraron debidamente justificados y soportados con la documentación respectiva.

6.- Obras y acciones sociales (Verificación física)

De las operaciones seleccionadas para su revisión, se realizó la verificación física de las obras y acciones y en los casos procedentes, de las adquisiciones, arrendamientos y servicios, en las que se comprobó que correspondieran con el soporte documental y las especificaciones contratadas; que las obras y acciones se encontraron concluidas y en operación, y que los

bienes fueron recibidos y los servicios otorgados a satisfacción de las áreas que los requirieron.

7.- Transparencia en el ejercicio de los recursos

Se verificó que la entidad fiscalizada cumplió con sus principales obligaciones en materia de transparencia y rendición de cuentas, respecto a difundir y reportar la información de la planeación de los recursos del fondo y la información financiera sobre el ejercicio de éstos, así como la correspondiente al destino y resultados obtenidos con la aplicación de dichos recursos.

Áreas Revisadas

La Tesorería Municipal, la Dirección de Obras Públicas y el Sistema Municipal de Agua Potable y Alcantarillado, del Municipio de Carmen, Campeche.