

Gobierno del Estado de Tlaxcala

Transferencia de Recursos de los Subsidios Federales para Organismos Descentralizados Estatales de Educación Media Superior y Superior en su Vertiente Tecnológica y Politécnica

Auditoría De Cumplimiento: 2022-A-29000-19-1888-2023

Modalidad: Presencial

Núm. de Auditoría: 1888

Se invita a conocer el **Marco de Referencia de los Subsidios Federales para Organismos Descentralizados Estatales (Transferencia del U006)**, documento descriptivo y estadístico que agrupa los resultados de fiscalización de la Transferencia del U006 en la Dependencia de la Administración Pública Federal coordinadora del Programa, así como la gestión de esos recursos por las Entidades Federativas con las Instituciones de Educación Media y Superior beneficiarias. Para su consulta, dar click en el código QR siguiente:



Criterios de selección

Los recursos del programa U006 fueron seleccionadas como objeto de fiscalización por los criterios siguientes:

- ✓ Importancia financiera del programa:

El programa U006 es el tercer objeto presupuestario con mayor asignación de recursos del gasto federalizado programable, por lo que resulta necesario revisar que se efectúe correctamente su transferencia a los diferentes Organismos Descentralizados Estatales para el cumplimiento de sus objetivos.

- ✓ Cobertura nacional:

El U006 se recibe en todas las entidades federativas, lo cual representó un factor importante ya que incrementa la presencia de fiscalización en las distintas modalidades del gasto federalizado y la cobertura de forma geográfica.

✓ Particularidades normativas:

Los convenios formalizados del programa U006 presentan cláusulas específicas de acuerdo con cada tramo de gestión y administración de los recursos, por lo que es importante establecer las revisiones por cada tipo de ente de acuerdo con las obligaciones establecidas. En ese sentido, para la Secretaría de Educación Pública en su carácter de coordinadora del programa, a los gobiernos estatales como responsables de la transferencia de los recursos a los organismos descentralizados estatales y a las instituciones de educación media superior y superior encargadas de la orientación, destino y ejercicio del gasto.

Objetivo

Fiscalizar que la ministración y transferencia de recursos del programa, por parte de la entidad federativa a los planteles de educación media superior y superior en su vertiente tecnológica y politécnica, se realizó de conformidad con lo establecido en los convenios formalizados y demás disposiciones jurídicas aplicables.

Alcance

En el marco de la fiscalización de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal se practicó la revisión de la transferencia de recursos de los Subsidios Federales para Organismos Descentralizados Estatales (U006) de Educación Media Superior y Superior en su vertiente Tecnológica y Politécnica.

Por medio del programa, durante el ejercicio fiscal 2022, al Gobierno del Estado de Tlaxcala se le ministraron recursos por 1,432,532.7 miles de pesos y se reportaron recursos ejercidos en la Cuenta Pública por 1,424,936.8 miles de pesos, ya que se identificaron reintegros antes de su publicación por 7,595.9 miles de pesos.

Al respecto, se presenta la composición de estos recursos a continuación:

COMPORTAMIENTO PRESUPUESTARIO Y SU COMPOSICIÓN POR VERTIENTE
GOBIERNO DEL ESTADO DE TLAXCALA
CUENTA PÚBLICA 2022
(Miles de pesos)

Concepto	Total U006	Vertiente			
		Universidades Públicas Estatales y de Apoyo Solidario (UR 511)	Universidades Tecnológicas y Politécnicas (UR 514)	Educación Media Superior (UR 600)	Institutos Tecnológicos (UR M00)
Presupuesto ministrado	1,432,532.7	741,139.0	88,098.2	587,980.2	15,315.4
Presupuesto reportado como ejercido en la Cuenta Pública	1,424,936.8	741,139.0	88,098.2	580,384.3	15,315.4
Reintegros realizados antes de la publicación de la Cuenta Pública	7,595.9	0.0	0.0	7,595.9	0.0

FUENTE: Elaborado por la Auditoría Superior de la Federación con datos de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2022.

NOTA: Las sumas pueden no coincidir debido al redondeo de las cifras.

Cabe señalar que, del universo del programa Subsidios Federales para Organismos Descentralizados Estatales, se revisó la transferencia de los recursos ministrados a cuatro Organismos Descentralizados Estatales de Educación Media Superior por 587,980.2 miles de pesos, de los cuales 580,384.3 miles de pesos se reportaron como ejercidos en la Cuenta Pública y se efectuaron reintegros por 7,595.9 miles de pesos antes de su publicación, por concepto de recursos no comprometidos o no ejercidos.

Asimismo, se verificó la transferencia de recursos a 2 universidades políticas por 54,623.6 miles de pesos y 1 universidad tecnológica por 33,474.6 miles de pesos, los cuales se reportaron en la Cuenta Pública como recursos ejercidos en su totalidad, en cumplimiento del artículo 17 de la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, conforme a la publicación del reporte emitido por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

De acuerdo con lo anterior, las transferencias de los recursos federales del programa realizadas por el Gobierno del Estado de Tlaxcala en las vertientes fiscalizadas ascendieron a 676,078.4 miles de pesos, de los que 668,482.5 miles de pesos se registraron como ejercidos y se presentaron reintegros por un monto de 7,595.9 miles de pesos, en cuya base se desarrolló la auditoría.

Resultados

Transferencia de Recursos y Rendimientos Financieros

1. El Gobierno del Estado de Tlaxcala celebró en coordinación con la Secretaría de Educación Pública y los Organismos Descentralizados Estatales de educación media superior y superior los Convenios Específicos, el Convenio de Apoyo Financiero y los anexos de ejecución para la asignación de recursos de los Subsidios Federales para Organismos Descentralizados Estatales de Educación Media Superior y Superior en su vertiente Tecnológica y Politécnica para el ejercicio fiscal 2022, con el objetivo de establecer las obligaciones, las aportaciones económicas y los responsables del desarrollo, seguimiento y evaluación de los recursos y se estableció un importe por 1,335,190.2 miles de pesos, de los cuales 676,078.4 miles de pesos correspondieron a la aportación federal y 659,111.8 miles de pesos a la estatal.

Informe Individual del Resultado de la Fiscalización Superior de la Cuenta Pública 2022

**ANEXOS DE EJECUCIÓN, CONVENIO DE APOYO FINANCIERO, CONVENIOS ESPECÍFICOS Y SUS MODIFICATORIOS
DEL PROGRAMA EDUCACIÓN MEDIA SUPERIOR Y SUPERIOR EN SU VERTIENTE TECNOLÓGICA Y POLÍTÉCNICA
GOBIERNO DEL ESTADO DE TLAXCALA**

CUENTA PÚBLICA 2022

(Miles de pesos)

Participantes	Importe convenido (original)		Porcentaje		Adecuaciones presupuestales (convenios modificatorios o instrumentos jurídicos aplicables)		Recursos federales convenidos (original + modificadorio)	Recursos estatales convenidos (original + modificadorio)
Nivel/Plantel	Importe convenido federal	Importe convenido estatal	Aportación federal	Aportación estatal	Adecuación presupuestaria (Sí/No)	Importe modificado federal	Importe modificado estatal	
Total general	649,854.7	633,697.3				26,223.7	25,414.5	676,078.4
Medio superior	566,160.3	550,002.9				21,819.9	21,010.7	587,980.2
Colegio de Estudios Científicos y Tecnológicos del Estado de Tlaxcala	270,211.5	270,211.5	50.0%	50.0%	Sí	9,823.3	9,823.3	280,034.8
Colegio de Bachilleres del Estado de Tlaxcala	245,915.0	245,915.0	50.0%	50.0%	Sí	9,758.9	9,758.9	255,673.9
Instituto de Capacitación para el Trabajo del Estado de Tlaxcala	48,472.2	32,314.8	60.0%	40.0%	Sí	2,052.5	1,368.4	50,524.7
Telebachillerato Comunitario en el Estado de Tlaxcala	1,561.6	1,561.6	50.0%	50.0%	Sí	185.2	60.1	1,746.8
Superior Politécnica	83,694.4	83,694.4				4,403.8	4,403.8	88,098.2
Universidad Politécnica de Tlaxcala	51,582.0	51,582.0				3,041.6	3,041.6	54,623.6
Universidad Politécnica de Tlaxcala Región Poniente	7,667.3	7,667.3	50.0%	50.0%	Sí	1,340.2	1,340.2	9,007.5
Tecnológica	32,112.4	32,112.4				1,362.2	1,362.2	33,474.6
Universidad Tecnológica de Tlaxcala	32,112.4	32,112.4	50.0%	50.0%	Sí	1,362.2	1,362.2	33,474.6

FUENTE: Elaborado con base en los anexos de ejecución, los apartados D de los anexos de ejecución, el Convenio de Apoyo Financiero, los Convenios Específicos y los convenios modificatorios.

2. La Secretaría de Finanzas del Gobierno del Estado de Tlaxcala recibió de la Secretaría de Educación Pública, por conducto de la Tesorería de la Federación, los recursos federales convenidos del programa por un importe de 587,980.2 miles de pesos para Educación Media Superior y un importe de 88,098.2 miles de pesos para Educación Superior en su vertiente Tecnológica y Politécnica, en seis cuentas bancarias que la Secretaría de Finanzas del Gobierno del Estado de Tlaxcala abrió para la recepción y transferencia de los recursos del programa, las cuales fueron productivas y específicas; asimismo, hizo del conocimiento previo ante la Secretaría de Educación Pública los datos de las cuentas bancarias para la recepción y administración de los recursos; sin embargo, no acreditó la notificación de la cuenta bancaria correspondiente al Telebachillerato Comunitario del Estado de Tlaxcala.

La entidad fiscalizada, en el transcurso de la auditoría y con motivo de la intervención de la Auditoría Superior de la Federación, proporcionó la documentación que acredita la notificación de la cuenta bancaria correspondiente al Telebachillerato Comunitario del Estado de Tlaxcala para la recepción y transferencia de los recursos del programa, por lo que se solventa la observación.

3. La Secretaría de Finanzas del Gobierno del Estado de Tlaxcala transfirió los recursos de los Subsidios Federales para Organismos Descentralizados Estatales de Educación Media Superior y Superior en su vertiente Tecnológica y Politécnica para el ejercicio fiscal 2022 por 676,078.4 miles de pesos a las cuentas bancarias productivas y específicas de los Organismos Descentralizados Estatales, dentro de los cinco días posteriores a la fecha de recepción de los recursos; sin embargo, no transfirió 659,111.8 miles de pesos, correspondientes a la aportación estatal, los cuales fueron acordados en los Convenios Específicos, el Convenio de Apoyo Financiero y los anexos de ejecución para la asignación de recursos de los Subsidios Federales para Organismos Descentralizados Estatales de Educación Media Superior y Superior en su vertiente Tecnológica y Politécnica para el ejercicio fiscal 2022.

RECURSOS FEDERALES Y ESTATALES
EDUCACIÓN MEDIA SUPERIOR Y SUPERIOR EN SU VERTIENTE TECNOLÓGICA
GOBIERNO DEL ESTADO DE TLAXCALA
CUENTA PÚBLICA 2022
(Miles de pesos)

Entidad federativa/Nivel/Tipo de plantel	Recursos convenidos						Recursos transferidos						Cumplimiento o incumplimiento estatal sobre la base del convenio	Estatus de cumplimiento estatal
	Total	Importe federal	Importe estatal	Aportación federal (%)	Aportación estatal (%)	Total	Importe federal	Importe estatal	Aportación federal (%)	Aportación estatal (%)				
Total general	1,335,190.2	676,078.4	659,111.8	51.5%	48.5%	676,078.4	676,078.4	0.0	51.5%	0.0%	-659,111.8	No		
Medio superior	1,158,993.8	587,980.2	571,013.6	53.0%	47.0%	587,980.2	587,980.2	0.0	53.0%	0.0%	-571,013.6	No		
Colegio de Estudios Científicos y Tecnológicos del Estado de Tlaxcala	560,069.6	280,034.8	280,034.8	50.0%	50.0%	280,034.8	280,034.8	0.0	50.0%	0.0%	-280,034.8	No		
Colegio de Bachilleres del Estado de Tlaxcala	511,347.8	255,673.9	255,673.9	50.0%	50.0%	255,673.9	255,673.9	0.0	50.0%	0.0%	-255,673.9	No		
Instituto de Capacitación para el Trabajo del Estado de Tlaxcala	84,207.9	50,524.7	33,683.2	60.0%	40.0%	50,524.7	50,524.7	0.0	60.0%	0.0%	-33,683.2	No		
Telebachillerato Comunitario de Estado de Tlaxcala	3,368.5	1,746.8	1,621.7	51.9%	48.1%	1,746.8	1,746.8	0.0	51.9%	0.0%	-1,621.7	No		
Superior	176,196.4	88,098.2	88,098.2	50.0%	50.0%	88,098.2	88,098.2	0.0	50.0%	0.0%	-88,098.2	No		
Politécnica	109,247.2	54,623.6	54,623.6	50.0%	50.0%	54,623.6	54,623.6	0.0	50.0%	0.0%	-54,623.6	No		
Universidad Politécnica de Tlaxcala	91,232.2	45,616.1	45,616.1	50.0%	50.0%	45,616.1	45,616.1	0.0	50.0%	0.0%	-45,616.1	No		
Universidad Politécnica de Tlaxcala Región Poniente	18,015.0	9,007.5	9,007.5	50.0%	50.0%	9,007.5	9,007.5	0.0	50.0%	0.0%	-9,007.5	No		
Tecnológica	66,949.2	33,474.6	33,474.6	50.0%	50.0%	33,474.6	33,474.6	0.0	50.0%	0.0%	-33,474.6	No		
Universidad Tecnológica de Tlaxcala	66,949.2	33,474.6	33,474.6	50.0%	50.0%	33,474.6	33,474.6	0.0	50.0%	0.0%	-33,474.6	No		

FUENTE: Elaborado por la Auditoría Superior de la Federación con información y documentación proporcionada por la entidad fiscalizada.

La Secretaría de la Función Pública del Estado de Tlaxcala inició el procedimiento para determinar posibles responsabilidades administrativas de servidores públicos y, para tal efecto, integró el expediente número E.1. 109/2023/DJ/AI-4, por lo que se da como promovida esta acción.

Registro e Información Financiera de las Operaciones

4. La Secretaría de Finanzas del Gobierno del Estado de Tlaxcala registró presupuestal y contablemente los ingresos por las transferencias recibidas de los Subsidios Federales para Organismos Descentralizados Estatales de Educación Media Superior y Superior en su vertiente Tecnológica y Politécnica por 676,078.4 miles de pesos, los cuales se encontraron actualizados, identificados y controlados, con la documentación que justificó y comprobó los registros.

5. La Secretaría de Finanzas del Gobierno del Estado de Tlaxcala registró presupuestal y contablemente los egresos de los recursos transferidos a los Organismos Descentralizados Estatales correspondientes a Educación Media Superior por 587,980.2 miles de pesos y a Educación Superior en su vertiente Tecnológica y Politécnica por 88,098.2 miles de pesos, los cuales contaron con la documentación original que justificó y comprobó su registro; sin embargo, se identificó que no se presentaron los Comprobantes Fiscales Digitales por Internet por las transferencias realizadas al Colegio de Bachilleres del Estado de Tlaxcala y el Telebachillerato Comunitario del Estado de Tlaxcala.

La Secretaría de la Función Pública del Estado de Tlaxcala inició el procedimiento para determinar posibles responsabilidades administrativas de servidores públicos y, para tal efecto, integró el expediente número E.1. 109/2023/DJ/AI-4, por lo que se da como promovida esta acción.

6. La Secretaría de Finanzas del Gobierno del Estado de Tlaxcala canceló la documentación soporte de los egresos registrados, con el sello “Operado”; sin embargo, en la documentación correspondiente a educación media superior no se especificó el nombre del programa.

La Secretaría de la Función Pública del Estado de Tlaxcala inició el procedimiento para determinar posibles responsabilidades administrativas de servidores públicos y, para tal efecto, integró el expediente número E.1. 109/2023/DJ/AI-4, por lo que se da como promovida esta acción.

Resumen de Resultados, Observaciones y Acciones

Se determinaron 6 resultados, de los cuales, en 2 no se detectaron irregularidades y 4 fueron solventados por la entidad fiscalizada antes de la emisión de este Informe.

Dictamen

La Auditoría Superior de la Federación fiscalizó la ministración y transferencia de los recursos del programa Subsidios Federales para Organismos Descentralizados Estatales de Educación Media Superior y Superior en su vertiente Tecnológica y Politécnica de la Cuenta Pública 2022. Al respecto, la auditoría se practicó sobre la información proporcionada por la entidad fiscalizada, de cuya veracidad es responsable.

En la gestión y transferencia de los recursos federales, se identificó que el Gobierno del Estado de Tlaxcala recibió y transfirió recursos por 587,980.2 miles de pesos para Educación Media Superior y 88,098.2 miles de pesos para Educación Superior en su vertiente Tecnológica y Politécnica, los cuales fueron ministrados a los Organismos Descentralizados Estatales, de acuerdo con los convenios y los anexos de ejecución.

Asimismo, de acuerdo con los compromisos estatales de aportación al programa, se verificó que el Gobierno del Estado de Tlaxcala no transfirió la aportación estatal por 659,111.8 miles de pesos para Educación Media Superior y Superior en su vertiente Tecnológica y Politécnica establecida en los Convenios Específicos, el Convenio de Apoyo Financiero y los anexos de ejecución.

En el marco de la revisión de la transferencia de recursos, el Gobierno del Estado de Tlaxcala infringió la normativa, principalmente en materia de la Ley General de Contabilidad Gubernamental, del Convenio de Apoyo Financiero, los Convenios Específicos y de los anexos de ejecución de los organismos. Las observaciones derivaron en acciones que se promovieron ante la instancia de control correspondiente.

En conclusión, el Gobierno del Estado de Tlaxcala realizó las transferencias de los recursos federales del programa de manera razonable, excepto por las áreas de oportunidad identificadas para mejorar la eficiencia en su entrega.

Servidores públicos que intervinieron en la auditoría:

Director de Área

Director General

Lic. Marco Antonio Alvarado Sánchez

Mtro. Juan Carlos Hernández Durán

Comentarios de la Entidad Fiscalizada

Es importante señalar que la documentación proporcionada por la entidad fiscalizada para aclarar o justificar los resultados y las observaciones presentadas en las reuniones fue analizada con el fin de determinar la procedencia de eliminar, rectificar o ratificar los resultados y las observaciones preliminares determinados por la Auditoría Superior de la Federación y que se presentó a este órgano técnico de fiscalización para efectos de la elaboración definitiva del Informe General Ejecutivo del Resultado de la Fiscalización Superior de la Cuenta Pública.

Apéndices

Procedimientos de auditoría

1. Transferencia de Recursos y Rendimientos Financieros.
2. Registro e Información Financiera de las Operaciones.

Áreas Revisadas

La Secretaría de Finanzas del Gobierno del Estado de Tlaxcala.