

## TIPO DE REVISIÓN: DESEMPEÑO

### Padrón Único de Organizaciones y Sujetos Beneficiarios del Sector Rural

Ente fiscalizado

**Secretaría de Agricultura  
y Desarrollo Rural  
(SADER)**

### ¿Qué se auditó?

- Operación del PUOSBSR por medio de su herramienta denominada SURI.
- Listados de beneficiarios de cada uno de los programas presupuestarios que integran al sector rural.

Número de auditoría:

**309-DE**

¿Por qué se practicó esta auditoría?

### CRITERIOS DE SELECCIÓN

Desde 2001, en los documentos programáticos se reconoció la necesidad de elaborar un Padrón Único de Organizaciones y Sujetos Beneficiarios del Sector Rural (PUOSBSR), que permitiera: focalizar mejor las acciones a los lugares, comunidades y familias que más necesitaban la atención del Estado; detectar duplicidades y concurrencias, e implementar mecanismos de supervisión durante la entrega de apoyos en cumplimiento a los criterios y requisitos conforme las reglas de operación de cada programa, con la finalidad de hacer eficiente y transparente la asignación y aplicación de los recursos.

En la Ley de Desarrollo Rural Sustentable, se estableció que la SADER elaboraría el padrón, en coordinación con las dependencias y entidades de los gobiernos federal, estatal y municipal.

### UNIVERSO SELECCIONADO

0.0\$

### MUESTRA AUDITADA

0.0\$

### Principales resultados de la auditoría

*A 18 años del mandato de ley, la SADER ha sido omisa al no contar con un Padrón Único de Organizaciones y Sujetos Beneficiarios del Sector Rural (PUOSBSR), ya que no ha integrado el listado de los programas federales, estatales y municipales, únicamente tiene un avance de los programas a cargo de la secretaría, al registrar información de beneficiarios de 20 tipos de subsidios que otorgó la SADER, lo que representó el 11.2% de los 179 tipos de subsidios que debían ser integrados.*

*De la información integrada en el padrón, se constató que, la secretaría no contó con mecanismos para verificar la calidad de información, realizar confrontas y detectar duplicidades; además, no generó reportes para la toma de decisiones de las unidades responsables de cada programa.*

*Debido a lo anterior, la ASF decidió revisar todos los listados correspondientes a los 13 programas de la SADER; por ello, se solicitó a las unidades responsables de los listados correspondientes a los 179 tipos de subsidios; con el análisis, se identificaron las deficiencias siguientes:*

*Respecto de la entrega de apoyos durante el 2018, se constató que la SADER reportó la entrega de 47,230,277.6 miles de pesos a 5,393,159 registros de beneficiarios por medio de los 11 programas; no obstante, se identificaron deficiencias en los registros, lo que afectó la transparencia en el otorgamiento de los subsidios, debido a que se entregaron 7,877,086.0 miles de pesos a 986,916 registros de beneficiarios que no cumplieron con los campos mínimos de información necesarios conforme a los lineamientos y las reglas de operación de dichos programas, para acreditar la calidad de la misma; 998,983.1 miles de pesos se entregaron a 106,692 beneficiarios cuyos registros tuvieron deficiencias en la CURP y RFC, utilizados para comprobar su identidad, y 6,785.8 miles de pesos se otorgaron a 448 beneficiarios que recibieron más de un apoyo.*

*Asimismo, se detectó que se otorgaron 4,916,845.0 miles de pesos a 38,059 grupos o asociaciones que no estaban jurídicamente constituidos y que no se contó con una clave de identificación que permitiera comprobar a la persona beneficiada; además, se otorgaron 10,959,127.0 miles de pesos a 466,311 beneficiarios que fueron concurrentes en los diversos programas del sector rural. No obstante, lo anterior no se pudo determinar si había duplicidades, debido a las deficiencias identificadas en los lineamientos y en las reglas de operación; así como a la forma en que está estructurado el Sistema Único de Registro de Información (SURI), lo anterior aumentó el riesgo de corrupción y conductas clientelares e indebidas en la entrega de apoyos de la SADER en el sector rural.*



### Principales acciones emitidas

- *Para que la Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural establezca en su normativa la obligatoriedad de incorporar en el Padrón Único de Organizaciones y Sujetos Beneficiarios del Sector Rural la información de los beneficiarios identificables, a fin de contar con el total de registros de las organizaciones y sujetos beneficiarios y de los incentivos de los programas a su cargo.*
- *Para que la Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural establezca en su normativa los procedimientos para su coordinación con las dependencias y entidades de los gobiernos de las entidades federativas y municipales para elaborar e integrar un Padrón Único de Organizaciones y Sujetos Beneficiarios del Sector Rural.*
- *Para que la Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural diseñe e implemente mecanismos de control y seguimiento, a fin de contribuir a evitar que los recursos sean entregados a personas físicas y morales inexistentes, con CURP o RFC no vigente, o aquéllos que estuvieron duplicados en los padrones de los programas del sector rural y, con ello, los recursos sean administrados con eficiencia, eficacia, economía, transparencia y honradez.*
- *Para que la Cámara de Diputados, por conducto de la Comisión de Desarrollo y Conservación Rural, Agrícola y Autosuficiencia Alimentaria, analice la factibilidad de establecer en el Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación, del ejercicio fiscal correspondiente, la modalidad presupuestaria de los programas con beneficiarios a cargo de las dependencias y entidades, a fin de que elaboren los listados de beneficiarios y se integren en un padrón.*
- *Para que la Cámara de Diputados, por conducto de la Comisión de Desarrollo y Conservación Rural, Agrícola y Autosuficiencia Alimentaria, analice la factibilidad de establecer en la Ley de Desarrollo Rural Sustentable: las bases que deben preexistir para la coordinación entre dependencias y entidades de los gobiernos de las entidades federativas y municipales; los criterios para homologar la información requerida para el registro de los beneficiarios, sean personas físicas o morales en el padrón, así como se defina a los responsables para la planeación, integración y supervisión del Padrón Único de Organizaciones y Sujetos Beneficiarios del Sector Rural, así como el objeto de éste.*

