

**ELEMENTOS ANALÍTICOS ACERCA DEL ENTORNO ECONÓMICO,  
LAS FINANZAS PÚBLICAS Y LA DEUDA PÚBLICA FEDERAL, PARA  
APOYAR LA PLANEACIÓN DE LA FISCALIZACIÓN SUPERIOR  
DE LA CUENTA PÚBLICA 2019**

---

---

**AUDITORÍA ESPECIAL DE DESEMPEÑO  
CENTRO DE ESTUDIOS DE LA AUDITORÍA SUPERIOR DE LA FEDERACIÓN**

**Mayo de 2019**

---

## PRESENTACIÓN

### I. Aspectos Macroeconómicos

#### I.1. Principales Indicadores Macroeconómicos

- I.1.1. Resultados de las Principales Variables Macroeconómicas y del Balance Presupuestario 2010-2018 y Estimaciones 2019-2024
- I.1.2. Producto Interno Bruto, 2010-2018
- I.1.3. Deflactor Implícito del Producto Interno Bruto, 2010-2018
- I.1.4. Variación del Índice de Precios Implícitos del Producto Interno Bruto, 2010-2018
- I.1.5. Oferta y Demanda Agregadas, 2010-2018
- I.1.6. Indicadores de Petróleo Crudo, 2010-2019, e Indicadores de Gas Natural, 2010-2018
- I.1.7. Perspectivas Macroeconómicas de Países Seleccionados, 2018-2020

#### I.2. Mercado Laboral, 2010-2018

- I.2.1. Principales Variables del Mercado Laboral, 2010-2018
- I.2.2. Indicadores Estratégicos del Mercado Laboral, 2010-2018
- I.2.3. Población Ocupada por Grupo de Edad y Nivel de Instrucción, 2010-2018
- I.2.4. Población Ocupada por Posición en la Ocupación y Sector de Actividad Económica, 2010-2018
- I.2.5. Población Ocupada por Nivel de Ingresos y Duración de la Jornada de Trabajo, 2010-2018
- I.2.6. Indicadores de la Población Ocupada, 2010-2018
- I.2.7. Ocupación Formal por Grupo de Edad y Nivel de Instrucción, 2010-2018
- I.2.8. Ocupación Formal por Posición en la Ocupación y Sector de Actividad Económica, 2010-2018
- I.2.9. Ocupación Formal por Nivel de Ingresos y Duración de la Jornada de Trabajo, 2010-2018
- I.2.10. Indicadores de la Ocupación Formal, 2010-2018
- I.2.11. Ocupación Informal por Grupo de Edad y Nivel de Instrucción, 2010-2018
- I.2.12. Ocupación Informal por Posición en la Ocupación y Sector de Actividad Económica, 2010-2018
- I.2.13. Ocupación Informal por Nivel de Ingresos y Duración de la Jornada de Trabajo, 2010-2018
- I.2.14. Población Ocupada en la Informalidad de acuerdo con la Matriz Hussmanns, 2013-2018
- I.2.15. Indicadores de la Ocupación Informal, 2010-2018
- I.2.16. Población Desocupada por Grupo de Edad y Nivel de Instrucción, 2010-2018
- I.2.17. Población Desocupada por Antecedentes Laborales y Duración del Desempleo, 2010-2018
- I.2.18. Trabajadores Permanentes y Eventuales Asegurados en el IMSS, 2009-2018
- I.2.19. Salario Mínimo General Promedio, 2007-2019
- I.2.20. Población Total y de 15 Años y más por Entidad Federativa, 2010-2018
- I.2.21. Población Económicamente Activa por Entidad Federativa, 2010-2018

- I.2.22. [Población No Económicamente Activa por Entidad Federativa, 2010-2018](#)
- I.2.23. [Tasas de Condiciones Críticas de Ocupación, de Desocupación y de Subocupación por Entidad Federativa, 2010-2018](#)
- I.3. [Indicadores Demográficos, 1950-2050](#)**
  - I.3.1. [Datos Históricos y Proyección de la Población, 1950-2050](#)
  - I.3.2. [Esperanza de Vida y Mortalidad Infantil, 1950-2050](#)
  - I.3.3. [Migración Nacional e Internacional, 1950-2050](#)
  - I.3.4. [Gráficas de Indicadores Demográficos, 1950-2050](#)
  - I.3.5. [Proyección de la Población en Edad Productiva y Población Dependiente, 2016-2050](#)
  - I.3.6. [Bono Demográfico, 2015-2050](#)
  - I.3.7. [Proyección de la Población Mundial, 2017, 2030, 2050 y 2100](#)
  - I.3.8. [Proyección de Algunas Características de la Población Mundial, 2015, 2030, 2050 y 2100](#)
  - I.3.9. [Gráficas de Algunas Características de la Población Mundial, 2015-2100](#)
  - I.3.10. [Países que representan alrededor del 75% de la Población Mundial, 2017, 2050 y 2100](#)
- I.4. [Pobreza en México, 2010-2016](#)**
  - I.4.1. [Algunos Indicadores de Pobreza, 2010, 2012, 2014 y 2016](#)
  - I.4.2. [Carencias por Indicador de Pobreza, 2010, 2012, 2014 y 2016](#)
  - I.4.3. [Indicadores Específicos de Acceso y Carencia Social, 2010, 2012, 2014 y 2016](#)
  - I.4.4. [Pobreza por Entidad Federativa, 2010, 2012, 2014 y 2016](#)
  - I.4.5. [Población por Entidad Federativa con Ingresos Inferiores a la Línea de Bienestar, 2010, 2012, 2014 y 2016](#)
  - I.4.6. [Rezago Educativo y Carencias por Acceso a los Servicios Educativos y de Salud por Entidad Federativa, 2010, 2012, 2014 y 2016](#)
  - I.4.7. [Indicadores de Carencias en Seguridad Social, Vivienda y Alimentación por Entidad Federativa, 2010, 2012, 2014 y 2016](#)
  - I.4.8. [Coeficiente de Gini por Entidad Federativa, 2010, 2012, 2014 y 2016](#)
  - I.4.9. [Línea de Bienestar Mensual en México, 2010-2018](#)
  - I.4.10. [Índice de la Tendencia Laboral de la Pobreza, 2010-2018](#)
- I.5. [Indicadores del Plan Nacional de Desarrollo y de los Programas Sectoriales, 2013-2018](#)**
  - I.5.1. [Indicadores del Plan Nacional de Desarrollo, 2013-2018](#)  
[Algunos Indicadores Seleccionados de los Programas Sectoriales, 2013-2018:](#)
  - I.5.2. [Programa Nacional de Financiamiento del Desarrollo, 2013-2018](#)
  - I.5.3. [Programa Sectorial de Energía, 2013-2018](#)

- I.5.4. [Programa Sectorial de Comunicaciones y Transportes, 2013-2018, y Programa Sectorial de Trabajo y Previsión Social, 2013-2018](#)
- I.5.5. [Programa Sectorial de Educación, 2013-2018, y Programa Sectorial de Desarrollo Social, 2013-2018](#)
- I.5.6. [Programa de Desarrollo Innovador, 2013-2018](#)

**I.6. [Indicadores de la Posición Fiscal](#)**

- I.6.1. [Principales Indicadores de la Posición Fiscal, 2010-2019](#)
- I.6.2. [Balance Presupuestario, Balance Primario y Costo Financiero, 2010-2019](#)
- I.6.3. [Ingresos del Sector Público Presupuestario como proporción del PIB, 2010-2020](#)
- I.6.4. [Gasto Neto Total como proporción del PIB, 2010-2020](#)
- I.6.5. [Estimaciones de las Finanzas Públicas como proporción del PIB, 2018-2024](#)

**II. [Finanzas Públicas](#)**

- II.1. [Ingresos del Sector Público Presupuestario por su Origen, 2018-2019](#)
- II.2. [Ingresos del Sector Público Presupuestario por Concepto, 2018-2019](#)
- II.3. [Gasto Neto del Sector Público Presupuestario en Clasificación Administrativa, 2018-2019](#)
- II.4. [Gasto Neto del Sector Público Presupuestario en Clasificación Funcional, 2018-2019](#)
- II.5. [Gasto Neto del Sector Público Presupuestario en Clasificación Económica, 2018-2019](#)
- II.6. [Gasto Neto del Sector Público Presupuestario por Modalidad de los Programas Presupuestarios, 2018-2019](#)
- II.7. Análisis de los Ramos, Entidades y Empresas Productivas del Estado

En los ramos, entidades y empresas productivas del Estado que se enlistan a continuación, se presentan los cuadros estadísticos denominados Presupuesto Aprobado por Modalidad de Programas Presupuestarios, 2018-2019, y Resumen de Programas Presupuestarios con Mayores Recursos en Clasificación Económica, 2019. Además, se incluye un cuadro titulado Resumen de los Programas Presupuestarios con Mayores Recursos, que contiene información presupuestaria de los Programas presupuestarios (Pp) con los mayores recursos aprobados y de sus indicadores de desempeño.

*Ramos:*

- [01 Poder Legislativo](#)
- [02 Oficina de la Presidencia de la República](#)
- [03 Poder Judicial](#)
- [04 Gobernación](#)
- [05 Relaciones Exteriores](#)
- [06 Hacienda y Crédito Público](#)
- [07 Defensa Nacional](#)

- [08 Agricultura y Desarrollo Rural](#)
- [09 Comunicaciones y Transportes](#)
- [10 Economía](#)
- [11 Educación Pública](#)
- [12 Salud](#)
- [13 Marina](#)
- [14 Trabajo y Previsión Social](#)
- [15 Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano](#)
- [16 Medio Ambiente y Recursos Naturales](#)
- [17 Procuraduría General de la República](#)
- [18 Energía](#)
- [19 Aportaciones a Seguridad Social](#)
- [20 Bienestar](#)
- [21 Turismo](#)
- [22 Instituto Nacional Electoral](#)
- [23 Provisiones Salariales y Económicas](#)
- [24 Deuda Pública](#)
- [25 Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos](#)
- [27 Función Pública](#)
- [28 Participaciones a Entidades Federativas y Municipios](#)
- [30 Adeudos de Ejercicios Fiscales Anteriores](#)
- [31 Tribunales Agrarios](#)
- [32 Tribunal Federal de Justicia Administrativa](#)
- [33 Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios](#)
- [34 Erogaciones para los Programas de Apoyo a Ahorradores y Deudores de la Banca](#)
- [35 Comisión Nacional de los Derechos Humanos](#)
- [37 Consejería Jurídica del Ejecutivo Federal](#)
- [38 Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología](#)
- [40 Información Nacional Estadística y Geográfica \(INEGI\)](#)
- [41 Comisión Federal de Competencia Económica](#)
- [42 Instituto Nacional para la Evaluación de la Educación](#)
- [43 Instituto Federal de Telecomunicaciones](#)
- [44 Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales](#)
- [45 Comisión Reguladora de Energía](#)

[-46 Comisión Nacional de Hidrocarburos](#)

[-47 Entidades no Sectorizadas](#)

[-48 Cultura](#)

*Entidades:*

[GYR Instituto Mexicano del Seguro Social](#)

[GYN Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado](#)

*Empresas productivas del Estado:*

[TYY Petróleos Mexicanos](#)

[TVV Comisión Federal de Electricidad](#)

### **III. [Deuda Pública y Costo Financiero](#)**

III.1. [Principales Resultados de la Deuda Pública Bruta, 2010-2018](#)

III.2. [Principales Resultados de la Deuda Pública Neta, 2010-2018](#)

III.3. [Endeudamiento Neto del Sector Público Federal y Balances Público y Presupuestario, 2010-2018](#)

III.4. [Costo Financiero del Sector Público Presupuestario y Erogaciones para los Programas de Apoyo a Ahorradores y Deudores de la Banca, 2010-2018](#)

III.5. [Costo Financiero del Sector Público Presupuestario y Erogaciones para los Programas de Apoyo a Ahorradores y Deudores de la Banca, Variación Original-Ejercido, 2010-2018](#)

III.6. [Requerimientos Financieros del Sector Público \(RFSP\), 2010-2018](#)

III.7. [Saldo Histórico de los Requerimientos Financieros del Sector Público \(SHRFSP\) por origen, 2010-2018](#)

III.8. [Estimaciones de los Requerimientos Financieros del Sector Público y su Saldo Histórico, 2018-2024](#)

III.9. [Indicadores de Deuda Pública, 2010-2018](#)

III.10. [Tenencia de los Valores Gubernamentales por Tipo de Residente, 2010-2018](#)

#### **Anexos:**

1. [Base de datos de los Programas Presupuestarios evaluados, 2007-2018](#)

[Programa Anual de Evaluación de los Programas Federales y de los Fondos de Aportaciones Federales para el Ejercicio Fiscal 2019](#)

[Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018 Balance del Sexenio](#)

[Consideraciones para el Proceso Presupuestario 2019 \(CONEVAL 2018\)](#)

2. [Estadística General de Programas Presupuestarios con Mayores Recursos en Apoyo a la Planeación de la Fiscalización de la Cuenta Pública 2019](#)

[Ley de Ingresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2019](#)

[Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2019](#)

El presente documento tiene el objetivo de proporcionar insumos de información para apoyar el proceso de planeación y el diseño del programa anual de auditorías a realizar en el marco de la fiscalización superior de la Cuenta Pública 2019,<sup>1/</sup> los cuales constituyen elementos para el análisis del entorno económico, las finanzas públicas y la deuda pública del ámbito federal.

El contenido está organizado en tres apartados:

- I. Elementos Macroeconómicos,
- II. Finanzas Públicas, y
- III. Deuda Pública y Costo Financiero.

### **I. Aspectos Macroeconómicos**

Se presentan análisis, cuadros y gráficas con información de las principales variables macroeconómicas que son relevantes para el proceso de planeación de referencia, en relación con el entorno económico y de las finanzas públicas del periodo 2010-2018, así como algunas proyecciones hasta 2024.

También se proporciona información sobre la situación general del mercado laboral e indicadores demográficos, en los que se incluyen datos desde 1950 y la proyección de la dinámica poblacional hasta el año 2050 para México, y algunas cifras de la población mundial de 2015 a 2100.

Adicionalmente, se incluyen algunos indicadores de pobreza, a nivel nacional y por entidad federativa, que consideran el nivel de ingresos y las carencias sociales (alimentación, educación, salud, seguridad social y vivienda), así como el Índice de la Tendencia Laboral de la Pobreza, además de los indicadores incluidos en el Plan Nacional de Desarrollo ([PND](#)) 2013-2018 asociados con las cinco metas nacionales y con las tres estrategias transversales, y algunos indicadores seleccionados del Programa Nacional de Financiamiento del Desarrollo y de los programas sectoriales de Energía, de Comunicaciones y Transportes, de Trabajo y Previsión Social, de Educación, de Desarrollo Social y de Desarrollo Innovador, y sus resultados de 2013 a 2018.

### **II. Finanzas Públicas**

Se presentan los aspectos relevantes en materia de ingresos y gasto del Paquete Económico 2019. Asimismo, se exponen los ingresos aprobados en la Ley de Ingresos de la Federación ([LIF](#)) para el ejercicio fiscal 2019, clasificados por su origen y concepto; y la información del Presupuesto de Egresos de la Federación ([PEF](#)) en clasificación administrativa, funcional, económica y por Pp.

En materia de ingresos aprobados en la LIF, se seleccionaron 9 conceptos (cuadro denominado Ingresos del Sector Público Presupuestario por concepto, 2018-2019), que representan el 91.5% (5,341.7 mmdp) del total de ingresos (5,838.1 mmdp).

Respecto del gasto público, se presentan los montos aprobados en el PEF 2019 para cada uno de los ramos, entidades y empresas productivas del Estado, clasificados por modalidad de los Pp, así

---

<sup>1/</sup> En cumplimiento del artículo 32 Bis, fracciones X y XI, del Acuerdo por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones del Reglamento Interior de la Auditoría Superior de la Federación, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 13 de julio de 2018.

como su comparación en relación con lo aprobado en 2018 (cuadro Presupuesto Aprobado por Modalidad de Programas Presupuestarios, 2018-2019).

Además, se proporciona el cuadro estadístico “Resumen de Programas Presupuestarios con Mayores Recursos”, en el que se presenta la información del presupuesto clasificada por modalidad y Pp, con la finalidad de identificar los Pp con mayores recursos (mayor o igual al 80.0% del total del ramo, entidad o empresa productiva del Estado) y los atributos de sus indicadores de desempeño: nivel, tipo, dimensión y frecuencia.<sup>2/</sup> También se presenta un resumen de los Pp con mayores recursos en clasificación funcional-económica del gasto público.

Conviene señalar que no se presenta la alineación de los objetivos, estrategias y líneas de acción del PND 2019-2024, debido a que, al momento de concluir este análisis, aún no concluía el proceso de la planeación nacional para conformar el PND.

A fin de apoyar la revisión de los Pp en la fiscalización de la Cuenta Pública 2019, se presenta estadística sobre el tipo de evaluaciones que se han realizado en el periodo 2007-2018, cuyos informes están publicados en la página de Transparencia Presupuestaria de la SHCP, así como de los Pp que se prevé evaluar en el ejercicio 2019. Del Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social, se muestra el balance del conjunto de evaluaciones que ha desarrollado en torno a los avances y retos del PND 2013-2018, así como las consideraciones para el proceso presupuestario 2019 (Ver Anexo 1).

Con respecto al presupuesto aprobado a los Pp (666) incluidos en el PEF 2019, se identificaron 189 Pp que, en conjunto, integran la mayoría de los recursos del ramo, entidad o empresa productiva del Estado correspondiente, de acuerdo con los elementos siguientes:

PRESUPUESTO DE LOS PROGRAMAS QUE EN CONJUNTO INTEGRAN LA MAYORÍA DE LOS RECURSOS Y LAS CATEGORÍAS PROGRAMÁTICAS ASOCIADAS

Concepto	Universo del PEF 2019	Pp con mayores recursos <sup>1/</sup>	Participación relativa (%)
Presupuesto aprobado neto (mmdp)	5,838.1	5,022.6	86.0
Categorías programáticas (unidades):			
Programas presupuestarios	666	189	28.4
Finalidades	4	4	100.0
Funciones	28	26	92.9
Subfunciones	91	69	75.8
Actividades institucionales	321	321	100.0
Unidad responsable (UR)*	1,428	804	56.3

FUENTE: Elaborado por la ASF con información de la SHCP, Estado Analítico del Presupuesto de Egresos 2019.

mmdp Miles de millones de pesos.

1/ En la suma de las categorías programáticas se excluyen las duplicadas en cada nivel.

<sup>2/</sup> Los atributos de los indicadores de desempeño son:

- Nivel: fin, propósito, componente y actividad,
- Tipo: estratégico y de gestión,
- Dimensión: eficacia, eficiencia, calidad y economía, y
- Frecuencia: mensual, bimestral, trimestral, cuatrimestral, semestral o anual, principalmente.



- \* Se contabilizan las UR de cada ramo, y en el caso del ramo general 33 Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios, se consideran las 32 entidades federativas. Las entidades de control presupuestario directo y las empresas productivas del Estado, se cuentan como una UR en cada caso.

Los Pp con los mayores recursos aprobados en el PEF 2019 los ejercerán 804 unidades responsables ejecutoras del gasto del Sector Público Presupuestario, que se distribuyen en 44 ramos, 2 entidades de control presupuestario directo y 2 empresas productivas del Estado (Ver Anexo 2).

### **III. Deuda Pública y Costo Financiero**

En esta sección se presenta la información sobre los principales indicadores de la política de crédito público, como los saldos de la deuda en términos brutos y netos, los montos de endeudamiento, la tenencia de valores gubernamentales y el costo financiero. También se incluyen estadísticas de los Requerimientos Financieros del Sector Público y de su saldo histórico, además de otros indicadores que aportan elementos para el análisis de la deuda pública del país.