

**MENSAJE DEL C.P.C. ARTURO GONZÁLEZ DE ARAGÓN,
AUDITOR SUPERIOR DE LA FEDERACIÓN**

**ENTREGA DEL INFORME DEL RESULTADO DE LA REVISIÓN
Y FISCALIZACIÓN SUPERIOR DE LA CUENTA PÚBLICA 2007
A LA H. CÁMARA DE DIPUTADOS**

Dip. César Horacio Duarte Jáquez, Presidente de la Mesa Directiva de la Cámara de Diputados;

Dip. Javier González Garza, Presidente de la Junta de Coordinación Política;

Señores Diputados Coordinadores de las Fracciones Parlamentarias;

Dip. Antonio Ortega Martínez, Presidente de la Comisión de Vigilancia;

Señoras y señores legisladores;

Compañeros de la ASF:

La Auditoría Superior de la Federación (ASF), Órgano Técnico de la Cámara de Diputados, responsable de la revisión y fiscalización de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal, es, por mandato constitucional, parte fundamental del sistema nacional de rendición de cuentas.

Con base en ello, y en acatamiento a lo establecido en el artículo 79 fracción II de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como en los artículos 30 y 74 fracción XV de la Ley de Fiscalización Superior de la Federación, hacemos entrega a la Comisión de Vigilancia de la Cámara de Diputados, del Informe del Resultado de la Revisión y Fiscalización Superior de la Cuenta Pública 2007, contenido en 10 Tomos y 60 Volúmenes.

A los ciudadanos diputados que nos acompañan, se les hará entrega de un Resumen Ejecutivo, que incluye los resultados relevantes que se derivan del proceso de revisión a la Cuenta Pública 2007.

Durante el desarrollo de las revisiones, la institución ha guardado la debida reserva de sus actuaciones sobre el Informe del Resultado que se presenta, cuyo contenido, a partir de este momento, es público, de conformidad con lo que establece el artículo 79 de nuestra Constitución.

Conforme al Artículo 74 constitucional, es competencia de la Cámara de Diputados realizar la revisión de la Cuenta Pública, apoyándose en la ASF, por lo que el Informe que rendimos tiene como objetivo central, dar a conocer los resultados y evaluar la calidad de la gestión pública que llevó a cabo el Estado Federal Mexicano en el año 2007.

El Informe que hoy entregamos es el resultado de la práctica de 962 auditorías, de las cuales 190 fueron de desempeño, 716 de regularidad, 54 especiales, y 2 de seguimiento.

Las auditorías realizadas tuvieron como cobertura, revisiones en 143 entes fiscalizados que comprendieron 100 dependencias y entidades de los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial, 4 órganos constitucionalmente autónomos, 7 universidades públicas, las 31 entidades federativas y el Distrito Federal.

Para la revisión de la Cuenta Pública 2007, se recibieron 250 solicitudes de revisión de la Comisión de Vigilancia de la Cámara de Diputados, las cuales representaron un incremento del 9 % con respecto a las 229 solicitadas para la Cuenta Pública 2006.

Derivado de la fiscalización superior efectuada, se determinaron 9,557 observaciones, las que generaron 10,873 acciones promovidas, de las cuales, 7,620 fueron de carácter preventivo, mientras que las 3,253 restantes fueron de naturaleza correctiva.

Formando parte del total de las 3,253 acciones correctivas, se incluyen 1,159 pliegos de observaciones, 1,632 promociones de responsabilidades administrativas sancionatorias y 2 denuncias de hechos.

Los resultados fueron comunicados a los entes fiscalizados en diferentes reuniones de preconfronta y confronta, los que, al no ser aclarados, pasaron a formar parte del Informe del Resultado de la Revisión de la Cuenta Pública 2007.

Las instituciones fiscalizadas cuentan con 45 días hábiles para presentar la documentación comprobatoria para solventar las observaciones, pues de lo contrario, previo análisis de procedencia, se promoverá el fincamiento de responsabilidades, las sanciones resarcitorias o las denuncias de hechos que en cada caso procedan.

Atendiendo a las recomendaciones de la Comisión de Vigilancia, y al Programa de Mejora Continua instrumentado por la ASF, el Informe del Resultado de la Revisión de la Cuenta Pública 2007 reporta los siguientes aspectos relevantes:

- El número de auditorías se incrementó en un 28%, al pasar de 754 revisiones en la Cuenta Pública 2006 a 962 en la del año 2007.**

- **Se aumentó el número de auditorías de Desempeño en 118 revisiones, el 164 %, y las de Regularidad y Cumplimiento Financiero en 101, es decir el 16%.**
- **Como consecuencia de lo anterior, el presente Informe aumentó en 12 volúmenes con respecto a la Cuenta Pública 2006.**
- **En relación a las acciones promovidas, destaca el incremento del 267 % en los pliegos de observaciones, al pasar de 316 a 1,159, y del 194 % en las Promociones para el Fincamiento de Responsabilidades Administrativas Sancionatorias, al pasar de 555 a 1,632 acciones de este tipo.**
- **De los 1,159 pliegos de observaciones y de las 1,632 promociones de responsabilidad administrativa, el 84% (971) y el 64% (1,045), respectivamente, corresponden a estados, municipios y el gobierno del Distrito Federal.**
- **La cuantificación monetaria de las observaciones ascendió a 60,723.6 millones de pesos, que incluyen 18,867.4 millones de pesos, el 31 %, que corresponden a Estados, Municipios y Gobierno del Distrito Federal. Los montos observados no necesariamente constituyen resarcimientos o daños patrimoniales, o bien, fincamiento de responsabilidades administrativas sancionatorias.**

- **De conformidad con lo que establece el artículo 31, fracción c, de la Ley de Fiscalización Superior de la Federación, se detectaron operaciones no registradas, registradas erróneamente, o no reveladas con suficiencia y consistencia en los estados financieros de los entes fiscalizados o en la Cuenta Pública Federal, tal como lo establecen los Principios Básicos de Contabilidad Gubernamental.**
- **Se continuó con la realización de auditorías horizontales, dentro de las que destaca la efectuada al Sistema Nacional de Seguridad Pública, la cual fue aplicada a las 31 entidades federativas y el Distrito Federal.**
- **En relación a los Ramos Generales 23 y 33, a través del cual se transfieren recursos federales a estados y municipios, se practicaron 544 auditorías, de las cuales, 394 fueron realizadas por la ASF, mientras que las 150 restantes fueron efectuadas por las Entidades de Fiscalización de los Congresos Locales.**
- **Derivado del proceso de fiscalización efectuado en los últimos 7 años, la ASF ha logrado recuperaciones por 33,718 millones de pesos, que representan 33 veces el presupuesto anual de la Institución. De estas recuperaciones, 2,028 millones de pesos corresponden a la Cuenta Pública 2007, obtenidas en el curso de la revisión, las cuales corresponden en su mayoría a estados y municipios.**

Formando parte de estos 33,718 millones de pesos, destacan, por su importancia, 10,856 millones de pesos del rescate bancario; 2,458 millones del Derecho de Trámite Aduanero; 1,580 millones del Sindicato de PEMEX; 1,481 millones del Fideicomiso de Apoyo al Rescate de Autopistas Concesionadas (FARAC); 277 millones del Poder Judicial de la Federación; y 6,800 millones de estados y municipios.

Estas recuperaciones cuentan con los soportes documentales que las acreditan, devienen de la acción fiscalizadora y se refieren a procesos concluidos, cuyos montos han sido resarcidos al patrimonio público.

Por otra parte, al término de 2008, la institución obtuvo la certificación internacional ISO 9001:2000 de parte de una empresa británica sobre sus procesos de Planeación de Auditorías; Ejecución de Auditorías; Integración de Informes; Fincamiento de Responsabilidades Resarcitorias; Seguimiento de Observaciones-Acciones; y el correspondiente a los procesos de Administración.

La ASF fue sometida igualmente a una revisión internacional entre Pares, de la cual obtuvo un Dictamen favorable por parte del equipo auditor, integrado por la Contraloría General de los Estados Unidos de América (GAO), la Auditoría General del Reino Unido (NAO) y las Oficinas Auditoras Generales de Canadá (OAGC) y de Puerto Rico (OCPR). Dicho Dictamen, reconoce la eficacia del Sistema de Gestión de la Calidad, el cumplimiento de las normas y el rigor técnico de las auditorías de desempeño que se practican.

Complementariamente, la Institución se ha sometido a auditorías de carácter externo llevadas a cabo por despachos de profesionales independientes, con el fin de garantizar la transparencia en el ejercicio de sus recursos, el cumplimiento de sus obligaciones fiscales y el buen desempeño institucional.

Adicionalmente, y como resultado de su actuación, la ASF ha señalado reiteradamente diversas áreas de opacidad y riesgo en el Estado Federal Mexicano, las cuales requieren ser atendidas con urgencia para avanzar en los procesos de transparencia y rendición de cuentas.

Resaltan, de ellas, los subejercicios presupuestales que existen al término de cada año fiscal, así como los que observan los recursos que se transfieren a estados y municipios a través de los Ramos Generales 23 y 33.

Los subejercicios generan disponibilidades que, en algunos casos, son transferidas como aportaciones a fondos, fideicomisos o a otras partidas que en ocasiones no están sujetas a control legislativo.

El círculo vicioso se complementa con la discrecionalidad existente en el manejo de los recursos, como los casos de excedentes petroleros; otorgamiento de donativos y préstamos; estímulos fiscales, permisos y concesiones; enajenación de bienes; remuneraciones a servidores públicos; recuperación de créditos fiscales; castigo de carteras vencidas; Derechos de Trámite Aduanero; y Fondos y Fideicomisos, entre otros.

Finalmente, se observa una insuficiente regulación y supervisión de los actos jurídicos que el Estado Federal Mexicano delega a particulares, a través de concesiones, permisos, contratos y licencias, principalmente.

La vigilancia del Estado Federal Mexicano debe ser reforzada, pues la rendición de cuentas obliga a todos, y de ella no pueden estar exentos los particulares que reciben autorizaciones para actuar a nombre del Estado, en actividades que les son concesionadas o permitidas, para ofrecer servicios que demanda la sociedad.

Cabe señalar, que los pronunciamientos de la ASF respecto de estos temas, servirán para actualizar la edición del volumen “Áreas de Opacidad y Riesgo en el Estado Federal Mexicano” que la Institución publicará próximamente y que constituyen oportunidades de mejora de la acción gubernamental.

En cuanto al fortalecimiento de la fiscalización superior, y no obstante que las modificaciones constitucionales aprobadas, constituyen un avance en el camino correcto, aún quedan acciones pendientes de instrumentar, las cuales deberán ser evaluadas a profundidad por el Poder Legislativo, con el fin de dotar a la ASF de los elementos necesarios para el mejor desempeño de su función.

En primer lugar, es necesario otorgar autonomía constitucional a la ASF, manteniendo intocadas las facultades de la Cámara de Diputados en materia de revisión y dictamen de la cuenta pública. La institución rendiría el informe de su revisión ante la Cámara de Diputados y comparecería cuantas veces sea convocada.

En segundo lugar, se requiere facultar a la ASF para imponer sanciones administrativas a los servidores públicos, sin menoscabo de las atribuciones que actualmente tiene la Secretaría de la Función Pública.

En tercer lugar, sería conveniente permitir a la ASF iniciar la revisión de la Cuenta Pública el 2 de enero del año correspondiente, con el fin de ampliar la capacidad auditora de la institución y hacer más oportuna la entrega del informe de su revisión a todos los legisladores.

Por último. En un verdadero estado de derecho se le deben otorgar a la ASF las mismas condiciones que son concedidas a cualquier ente público que es sujeto de fiscalización sobre el uso de recursos públicos, por lo que debiera ser fiscalizado con objetividad por una entidad autónoma e independiente, bajo un proceso regulado, con plazos y alcances definidos, cuyo titular no debiera pertenecer a ningún partido político.

De acuerdo a las mejores prácticas internacionales, las auditorías sobre la gestión financiera, el cumplimiento de obligaciones fiscales y el desempeño de la ASF, podrían ser realizadas por despachos de profesionales independientes designados por la Junta de Coordinación Política de la Cámara de Diputados.

Por su parte, cualquier posible infracción a la Ley Federal de Responsabilidades Administrativas de los Servidores Públicos de la ASF, podría ser investigada por la Contraloría Interna de la Cámara de Diputados, pues cuenta con facultades para ello.

La ASF enviará próximamente estas propuestas para fortalecer la fiscalización superior, con el fin de que sean consideradas por todas las fracciones parlamentarias de la Cámara de Diputados.

DISTINGUIDOS ASISTENTES A ESTE EVENTO:

Una verdadera cultura democrática se sustenta en un gran principio: el pueblo manda, y el mandatario obedece, rinde cuentas y se somete a la fiscalización superior.

La fiscalización superior, debe sustentar su actuación en un ejercicio independiente, imparcial y objetivo, estar fuera de la lucha partidista, y no prestarse jamás al intercambio de complacencias, para obtener una rentabilidad particular.

La ASF está satisfecha con los logros obtenidos en estos siete años de actuación; sin embargo, no puede solazarse en la autocomplacencia, pues desalentar las conductas ilícitas que afectan el patrimonio de todos los mexicanos, requiere de un largo camino por recorrer.

La corrupción es un cáncer que azota a la humanidad y corroe los valores y la calidad de vida de la sociedad. La corrupción no es privativa de ningún país, región o sector de actividad económica. Baste recordar los casos emblemáticos de Enron y Worldcom en Estados Unidos de América, y el de Parmalat en Europa que a través de una contabilidad tramposa engañaron a la sociedad provocando grandes pérdidas para mucha gente.

Hace unos días, con sorpresa, nos enteramos de los señalamientos de una dependencia del país más poderoso del mundo, que afirma que la corrupción en México está presente en todos los niveles de gobierno.

Aún cuando esto pudiera ser cierto, lo que llama la atención, es el hecho de que, quien se ha erigido como el gran juez, sin ningún pudor y sin tener en cuenta que conductas corruptas en su país, aliadas con intereses particulares, han provocado la gran crisis económica mundial que ha afectado a más de 6,700 millones de habitantes del planeta.

Se debiera tener un poco de vergüenza para ser cuidadosos en la descalificación de los países, cuando no se tiene la calidad moral para constituirse en juzgadores de conductas ajenas.

Finalmente. La institución reconoce y agradece a la Comisión de Vigilancia, y a la LX Legislatura del Honorable Congreso de la Unión, su apoyo para la consolidación de este Órgano Técnico al servicio de la Nación.

Por su parte, la Auditoría Superior de la Federación renueva su compromiso con la sociedad, en su empeño por contribuir en la construcción de un mejor país en beneficio de todos.

Por ello, a través del ejercicio responsable de la ética política y la moral pública, la institución reitera una vez más, que su único compromiso es con México y es con la verdad.

Señoras y Señores, por su atención y apoyo recibidos, muchas gracias.

12 de marzo de 2009